

# Информационный бюллетень

Контрольно-счетной палаты Брянской области  
№ 4 (36) / 2018



*Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования муниципальными образованиями Брянской области средств субвенции на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству, а также на выплату ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, и вознаграждения приемным родителям, с.15*

Страница 6

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта Брянской области» (2014-2020 годы) на реализацию мероприятия по адресной поддержке спортивных сборных команд Брянской области

Страница 29

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014-2020 годы) на строительство полигонов твердых бытовых отходов в пгт. Погар, пгт. Выгоничи, пгт. Красная Гора

Страница 39

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014-2020 годы) на реализацию полномочий по разработке территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами

Председатель редакционного Совета  
Контрольно-счетной палаты Брянской области **В.Н. Сафронова**

Заместитель председателя редакционного Совета  
Контрольно-счетной палаты Брянской области **В.И. Семерин**

Секретарь редакционного Совета  
Контрольно-счетной палаты Брянской области **С.В. Зуев**

Члены редакционного Совета: **О.П. Мамаева, Т.И. Пикатова,  
Н.В. Подобедова, Н.М. Шик,  
С.В. Циркунова**

# СОДЕРЖАНИЕ

## РАЗДЕЛ I

### Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта Брянской области» (2014-2020 годы) на реализацию мероприятия по адресной поддержке спортивных сборных команд Брянской области, за 2017 год и истекший период 2018 года» ..... **6**

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования муниципальными образованиями Брянской области «город Брянск», «город Клинцы», «Выгоничский муниципальный район», «Дятьковский район» средств субвенции на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству, а также на выплату ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, и вознаграждения приемным родителям за 2017 год и истекший период 2018 года» (совместное с контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области) ..... **15**

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014-2020 годы) на строительство полигонов твердых бытовых отходов в пгт. Погар, пгт. Выгоничи, пгт. Красная Гора, за 2017 год и истекший период 2018 года»..... **29**

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014-2020 годы) на реализацию полномочий по разработке территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, за 2017 год и истекший период 2018 года» ..... **39**

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности ГАУ Брянской области «Десна» за 2016-2017 годы и истекший период 2018 года» ..... **50**

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования субвенций, выделенных в 2016-2017 годах на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» (совместное со Счетной палатой Российской Федерации)..... **63**

## **РАЗДЕЛ II**

### **Деятельность Совета контрольно-счетных органов Брянской области**

Информация о результатах проведения семинара-совещания с членами Совета контрольно-счетных органов Брянской области, состоявшегося 14 декабря 2018 года..... **74**

Информация об итогах VII Конкурса Совета контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области»..... **77**

План работы Совета контрольно-счетных органов Брянской области на 2019 год ..... **78**

# **РАЗДЕЛ I**

## **Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области**

## **Информация**

**о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта Брянской области» (2014-2020 годы) на реализацию мероприятия по адресной поддержке спортивных сборных команд Брянской области, за 2017 год и истекший период 2018 года»**

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2018 год по предложению постоянного комитета Брянской областной Думы по молодежной политике, физической культуре и спорту.

**Предмет контрольного мероприятия:** нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, платежные и иные финансовые документы, регистры бухгалтерского учета, документы, подтверждающие расходование бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия по адресной поддержке спортивных сборных команд Брянской области в рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта Брянской области» (2014-2020 годы) за 2017 год и истекший период 2018 года, бюджетная отчетность, иные документы, имеющие отношение к вопросу проверки.

**Объекты контрольного мероприятия:** управление физической культуры и спорта Брянской области, ГАУ «Спортивный клуб «Брянск», ГАУ «Спортивно-оздоровительный комплекс «Брянск», региональная общественная организация «Федерация волейбола Брянской области», Брянская региональная физкультурно-спортивная общественная организация «Гандбольный клуб «Сокол», некоммерческое партнерство «Футбольный клуб «Динамо-Брянск».

### **Цели контрольного мероприятия:**

1. Оценить соблюдение управлением физической культуры и спорта Брянской области требований нормативных правовых актов и ведомственных актов, регулирующих порядок предоставления и использования средств областного бюджета на реализацию мероприятия по адресной поддержке спортивных сборных команд Брянской области.

2. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия по адресной поддержке спортивных сборных команд Брянской области.

**Проверяемый период деятельности:** 2017 год и истекший период 2018 года.

**Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств Брянской области и деятельности объектов проверки.**

Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта Брянской области» (2014-2020 годы) (далее – Государственная программа)

утверждена постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 835-п. Одной из основных задач Государственной программы является оказание адресной финансовой поддержки учреждениям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд Брянской области и Российской Федерации, с целью создания условий для качественной спортивной подготовки.

Ответственным исполнителем Государственной программы и главным распорядителем средств областного бюджета на реализацию мероприятия по адресной поддержке спортивных сборных команд Брянской области является управление физической культуры и спорта Брянской области (далее – Управление).

Спортивные сборные команды Брянской области по видам спорта формируются в целях подготовки и участия в официальных международных соревнованиях, всероссийских и межрегиональных спортивных и физкультурных мероприятиях и подготовки Брянских спортсменов в состав сборных команд Российской Федерации.

Задачами спортивных сборных команд по видам спорта являются: достижение высоких спортивных результатов, повышение спортивного мастерства спортсменов, выявление и отбор перспективных спортсменов, повышение престижа спорта в Брянской области.

Спортивная подготовка сборных команд Брянской области осуществляется некоммерческими организациями:

сборной команды по хоккею – государственным автономным учреждением «Спортивный клуб «Брянск» (далее – ГАУ «СК «Брянск»);

сборной команды по баскетболу – государственным автономным учреждением «Спортивно-оздоровительный комплекс «Брянск» (далее – ГАУ «СОК «Брянск»);

сборной команды по волейболу – региональной общественной организацией «Федерация волейбола Брянской области» (далее – Федерация волейбола);

сборной команды по гандболу – Брянской региональной физкультурно-спортивной общественной организацией «Гандбольный клуб «Сокол» (далее – БРФСО «Гандбольный клуб «Сокол»);

сборной юношеской команды Брянской области по футболу – ассоциацией Некоммерческое партнерство «Футбольный клуб «Динамо-Брянск» (далее – АНП «ФК «Динамо-Брянск»).

Финансирование спортивных сборных команд Брянской области в проверяемом периоде осуществлялось в рамках мероприятия «Оказание адресной финансовой поддержки учреждениям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд Брянской области и Российской Федерации, с целью создания условий для качественной спортивной подготовки» подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (2017-2020 годы) государственной программы «Развитие физической культуры и спорта Брянской области»

(2014-2020 годы) в форме субсидий автономным учреждениям (спортивные сборные команды Брянской области по баскетболу и хоккею) и субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) (спортивные сборные команды Брянской области по гандболу, волейболу и спортивная сборная юношеская команда Брянской области по футболу).

В соответствии с Законами Брянской области от 21.12.2016 № 111-3 «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», от 18.12.2017 № 101-3 «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Управлению на адресную поддержку спортивных сборных команд Брянской области утверждены бюджетные ассигнования в сумме 50 143,8 тыс. рублей, из них на 2017 год в сумме 22 821,0 тыс. рублей, на 2018 год в сумме 27 322,8 тыс. рублей.

Согласно отчетным данным кассовое исполнение расходов на адресную поддержку спортивных сборных команд Брянской области составило:

в 2017 году – 22 821,0 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений;

за 9 месяцев 2018 года – 19 156,3 тыс. рублей, или 70,1 % плановых назначений.

Данные об исполнении Управлением расходов областного бюджета на поддержку спортивных сборных команд Брянской области в разрезе спортивных сборных команд Брянской области представлены в таблице:

Спортивные сборные команды Брянской области	2017 год			9 месяцев 2018 года		
	Утверждено, тыс. рублей	Кассовые расходы, тыс. рублей	% исполнения	Утверждено, тыс. рублей	Кассовые расходы, тыс. рублей	% исполнения
по баскетболу	3 721,0	3 721,0	100,0	3 791,1	2 585,4	68,2
по хоккею	10 500,0	10 500,0	100,0	12 331,7	8 207,3	66,6
по гандболу	5 000,0	5 000,0	100,0	6 000,0	4 203,5	70,1
по волейболу	2 700,0	2 700,0	100,0	3 700,0	2 660,1	71,2
юношеская по футболу	900,0	900,0	100,0	1 500,0	1 500,0	100,0
Итого:	22 821,0	22 821,0	100,0	27 322,8	19 156,3	70,1

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**Цель 1. Оценить соблюдение управлением физической культуры и спорта Брянской области требований нормативных правовых актов и ведомственных актов, регулирующих порядок предоставления и использования средств областного бюджета на реализацию мероприятия по адресной поддержке спортивных сборных команд Брянской области.**

Частью 2 статьи 38 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» установлено, что к расходным обязательствам субъектов Российской Федерации относится материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, финансовое, научно-методическое, медико-биологическое



и антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации, в том числе обеспечение их подготовки к межрегиональным спортивным соревнованиям, всероссийским спортивным соревнованиям и международным спортивным соревнованиям и их участия в таких спортивных соревнованиях.

Адресная поддержка спортивных сборных команд Брянской области по гандболу, футболу и волейболу осуществлялась в форме субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям в соответствии с Порядком предоставления субсидий на материально-техническое обеспечение спортивных сборных команд Брянской области, утвержденным постановлением Правительства Брянской области от 19.05.2014 № 199-п (далее – Порядок № 199-п).

Согласно пункту 6 Порядка № 199-п расходы на материально-техническое обеспечение спортивных сборных команд Брянской области включают:

оплату проезда лиц, включенных в состав спортивных сборных команд Брянской области, к месту проведения спортивных соревнований и учебно-тренировочных сборов и обратно, суточных в пути;

оплату проживания лиц, включенных в состав спортивных сборных команд Брянской области, в местах проведения спортивных соревнований;

оплату провоза спортивного инвентаря;

обеспечение лиц, включенных в состав спортивных сборных команд Брянской области, питанием и спортивной экипировкой;

аренду автотранспорта;

обеспечение фармакологическими, восстановительными средствами, витаминными препаратами, медикаментами общего лечебного назначения, прохождение медицинского и антидопингового обследования;

приобретение спортивного оборудования и инвентаря;

аренду спортивных сооружений;

приобретение материальных запасов для проведения спортивных мероприятий;

прочие расходы, предусмотренные регламентами о проведении всероссийских, международных соревнований.

Расходы на обеспечение питанием, фармакологическими, восстановительными средствами, витаминными препаратами, медикаментами общего лечебного назначения в период проведения учебно-тренировочных сборов, участия в соревнованиях спортсменов и тренеров спортивных сборных команд Брянской области осуществляются по нормам, установленным Порядком № 199-п.

В соответствии с Порядком № 199-п спортивные сборные команды, претендующие на получение субсидии, с момента принятия закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период до 1 января очередного финансового года направляют в Управление документы в соответствии с установленным перечнем.

В проверяемом периоде в Управление представлены документы от 3 сборных команд Брянской области: по гандболу, волейболу, футболу.

Объем субсидий спортивным сборным командам Брянской области определен Управлением в соответствии с Порядком № 199-п на основании финансово-экономических обоснований затрат в следующих суммах:

на поддержку команд мастеров спортивной сборной команды Брянской области по гандболу на 2017 год – 5 000,0 тыс. рублей, на 2018 год – 6 000,0 тыс. рублей;

на поддержку команд мастеров спортивной сборной команды Брянской области по волейболу на 2017 год – 2 700,0 тыс. рублей, на 2018 год – 3 700,0 тыс. рублей;

на поддержку команд мастеров спортивной сборной команды Брянской области по футболу на 2017 год – 900,0 тыс. рублей, на 2018 год – 1 500,0 тыс. рублей.

Проверкой представленных некоммерческими организациями документов на право получения субсидий из областного бюджета нарушений требований Порядка № 199-п не установлено.

Адресная поддержка спортивных сборных команд Брянской области по баскетболу и хоккею на базе государственных автономных учреждений Брянской области (ГАУ «СК «Брянск» и ГАУ «СОК «Брянск») осуществлялась в форме субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

В проверяемом периоде ГАУ «СОК «Брянск» и ГАУ «СК «Брянск» выполняли государственную работу «Организация мероприятий по подготовке спортивных сборных команд». Показателем, характеризующим объем государственной работы, являлся показатель «Количество мероприятий».

Норматив затрат ГАУ «СОК «Брянск» на выполнение государственной работы «Организация мероприятий по подготовке спортивных сборных команд» (спортивная сборная команда Брянской области по баскетболу) на 2017 год утвержден Управлением в сумме 7 640,66 рублей, на 2018 год в сумме 8 519,33 рублей. Государственное задание на выполнение государственной работы ГАУ «СОК «Брянск» утверждено на 2017 год в объеме 487 мероприятий, на 2018 год – 445 мероприятий.

Между Управлением и ГАУ «СОК «Брянск» заключено соглашение о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2017 год в сумме 3 721,0 тыс. рублей, на 2018 год в сумме 3 791,1 тыс. рублей.

Норматив затрат ГАУ «СК «Брянск» на выполнение государственной работы «Организация мероприятий по подготовке спортивных сборных команд» (спортивная сборная команда Брянской области по хоккею) на 2017 год утвержден Управлением в сумме 16 826,92 рублей, на 2018 год в сумме 19 762,37 рублей. Государственное задание на 2017 год на выполнение работы ГАУ «СК «Брянск» утверждено в объеме 624 мероприятия, на 2018 год – 624 мероприятия.

Между Управлением и ГАУ «СК «Брянск» заключено соглашение о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2017 год в сумме 10 500,0 тыс. рублей, на 2018 год в сумме 12 331,7 тыс. рублей.

Требования Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Брянской области и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 28.08.2015 № 426-п (далее – Положение о формировании государственного задания № 426-п), в части сроков утверждения государственного задания, определения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на основании нормативных затрат, заключения соглашения о предоставлении субсидии Управлением выполнены.

**Цель 2. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия по адресной поддержке спортивных сборных команд Брянской области.**

В соответствии с Федеральным законом от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» по каждому виду спорта устанавливаются федеральные стандарты спортивной подготовки, которые предназначены для обеспечения единства основных требований и обязательны при разработке и реализации программ спортивной подготовки.

В проверяемом периоде организации, осуществляющие спортивную подготовку спортивных сборных команд Брянской области, руководствовались следующими приказами Минспорта России:

от 27.03.2013 № 147 «Об утверждении Федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта футбол»;

от 27.03.2013 № 149 «Об утверждении Федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта хоккей»;

от 10.04.2013 № 114 «Об утверждении Федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта баскетбол»;

от 30.08.2013 № 679 «Об утверждении Федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта гандбол»;

от 30.08.2013 № 680 «Об утверждении Федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта волейбол»;

от 19.01.2018 № 34 «Об утверждении федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта футбол».

Установлены нарушения федеральных стандартов спортивной подготовки по видам спорта баскетбол, гандбол, волейбол, выразившиеся в неверном наименовании тренировочных сборов, в организации тренировочных сборов, непредусмотренных для этапа высшего спортивного мастерства, в превышении предельной продолжительности тренировочного сбора по подготовке к чемпионатам, кубкам, первенствам России, а именно:

ГАУ «СОК «Брянск» и БРФСОО «Гандбольный клуб «Сокол» в проверяемом периоде проведены учебно-тренировочные сборы по подготовке к соревнованиям, тогда как информация о проведении соревнований по окончании тренировочных мероприятий отсутствует;

Федерацией волейбола в 2017-2018 годах проведены непредусмотренные для этапа высшего спортивного мастерства 4 тренировочных сбора в каникулярный период и 2 просмотровых тренировочных сбора, тогда как, согласно федеральному стандарту, следовало провести специальные тренировочные сборы;

Федерацией волейбола и БРФСОО «Гандбольный клуб «Сокол» в проверяемом периоде проведены тренировочные мероприятия общей продолжительностью, превышающей предельную продолжительность, установленную федеральными стандартами.

В рамках полномочий в части утверждения порядка формирования и обеспечения спортивных сборных команд Брянской области приказом Управления от 30.12.2013 № 185 утверждены Критерии формирования списков кандидатов в спортивные сборные команды Брянской области (далее – Критерии) и порядок утверждения этих списков. Критериями установлены особенности формирования списков кандидатов в спортивные сборные команды Брянской области и порядок утверждения этих списков, порядок наделения статусом «Спортивная сборная команда Брянской области», порядок материально-технического обеспечения спортивных сборных команд Брянской области, порядок обеспечения подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Брянской области.

Установлено, что Критерии формирования списков кандидатов в спортивные сборные команды Брянской области, утвержденные приказом Управления от 30.12.2013 № 185, не соответствуют федеральным стандартам спортивной подготовки по видам спорта футбол, баскетбол, хоккей, волейбол, гандбол, утвержденным приказами Минспорта России от 27.03.2013 № 147, от 27.03.2013 № 149, от 10.04.2013 № 114, от 30.08.2013 № 680, от 30.08.2013 № 679, от 19.01.2018 № 34, в части:

продолжительности тренировочных мероприятий (отсутствует детализация по видам тренировочных сборов, предусмотренная федеральными стандартами);

общей продолжительности дней на комплексные и углубленные медицинские, реабилитационные, восстановительные тренировочные мероприятия (не соответствует продолжительности специальных тренировочных сборов, установленной федеральными стандартами).

Пунктом 4 Критериев установлено, что списки кандидатов в спортивные сборные команды Брянской области по видам спорта ежегодно формируются региональными спортивными организациями и ежегодно утверждаются управлением физической культуры и спорта Брянской области. Списки формируются по основному и резервному составу.

К проверке представлены списки кандидатов в спортивные сборные команды Брянской области (по гандболу, футболу, волейболу, баскетболу, хоккею) на 2017 и 2018 годы в разрезе основного и резервного составов.

Установлено, что в нарушение Критериев формирования списков кандидатов в спортивные сборные команды Брянской области, утвержденных

приказом Управления от 30.12.2013 № 185, в проверяемом периоде в спортивных мероприятиях принимали участие спортсмены, отсутствующие в утвержденных списках кандидатов спортивных сборных команд Брянской области по баскетболу, гандболу, футболу.

При этом Управлением в проверяемом периоде в нарушение пункта 4 Критериев формирования списков кандидатов в спортивные сборные команды Брянской области, утвержденных приказом Управления от 30.12.2013 № 185, изменения в утвержденные списки кандидатов в спортивные сборные команды Брянской области по гандболу, баскетболу и футболу не вносились, в результате достоверная информация о составах спортивных сборных команд Брянской области по вышеназванным видам спорта отсутствовала.

Проверкой использования субсидий областного бюджета некоммерческими организациями установлены нарушения Положения о порядке расходования и учета средств на выплату разовой материальной помощи в ГАУ «Спортивно-оздоровительный комплекс «Брянск», а также нарушения сроков предоставления авансовых отчетов подотчетными лицами в БРФСОО «Гандбольный клуб «Сокол».

Сплошной проверкой расходов на питание, витаминизацию и фармакологию на 1 человека в день нарушений утвержденных норм не установлено.

В проверяемом периоде в рамках реализации мероприятия по адресной поддержке спортивных сборных команд Брянской области за счет субсидии из областного бюджета государственной программы «Развитие физической культуры и спорта Брянской области» (2014-2020 годы), утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 835-п, предусмотрено достижение 2 показателей (индикаторов) результативности и эффективности:

доля спортивных сборных команд, наделенных статусом «спортивная сборная команда Брянской области», занявших с 1-го по 6-е места во всероссийских и международных соревнованиях (плановое значение:  $\geq 40,0\%$ );

количество юношеских команд, принявших участие в Первенстве, Кубке России по футболу, зона МОА «Черноземье» (плановое значение – «не менее 4»).

По отчетным данным Управления целевые значения показателей достигнуты в отчетном периоде.

Установлено, что Управлением при проведении оценки эффективности государственной программы допущены отдельные нарушения пункта 12 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 28.10.2013 № 608-п, в части правильности расчета фактических значений показателей.

Отмечено, что расчет значений целевых показателей (индикаторов) результативности предоставления субсидии из областного бюджета произведен

Управлением формально и объективно не характеризует достижения спортивных сборных команд Брянской области. При этом неверный расчет показателей не оказал влияния на итоговую оценку эффективности реализации государственной программы.

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 27 ноября 2018 года. Информационные письма и отчет о результатах контрольного мероприятия направлены Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы и начальнику управления физической культуры и спорта Брянской области. Представления об устранении нарушений и недостатков направлены в адрес начальника управления физической культуры и спорта Брянской области и руководителей некоммерческих организаций.

По результатам рассмотрения итогов мероприятия и предложений Контрольно-счетной палаты Брянской области управлением физической культуры и спорта Брянской области переработаны и утверждены Критерии формирования списков кандидатов в спортивные сборные команды Брянской области, приняты меры по усилению контроля за деятельностью спортивных сборных команд Брянской области. Ответственному должностному лицу Управления, виновному в допущенных нарушениях, объявлен выговор.

Некоммерческими организациями, осуществляющими подготовку спортивных сборных команд по баскетболу, волейболу, гандболу, юношеской команды Брянской области по футболу, приняты меры по недопущению повторения выявленных нарушений в дальнейшем, установлена персональная ответственность должностных лиц за соблюдением федеральных стандартов спортивной подготовки по соответствующим видам спорта, Критериев формирования списков кандидатов в спортивные сборные команды Брянской области. В отношении 4 должностных лиц некоммерческих организаций применены меры дисциплинарной ответственности (объявлены замечания).

Результаты контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта Брянской области» (2014-2020 годы) на реализацию мероприятия по адресной поддержке спортивных сборных команд Брянской области, за 2017 год и истекший период 2018 года» рассмотрены на заседании постоянного комитета Брянской областной Думы по молодежной политике, физической культуре и спорту.

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области**

**Н.М. Шук**

**Информация**  
**о результатах контрольного мероприятия**  
**«Проверка целевого и эффективного использования муниципальными образованиями Брянской области «город Брянск», «город Клинцы», «Выгоничский муниципальный район», «Дятьковский район» средств субвенции на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству, а также на выплату ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, и вознаграждения приемным родителям за 2017 год и истекший период 2018 года» (совместное с контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области)**

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области по предложению Правительства Брянской области. Мероприятие проведено в формате совместного контрольного мероприятия с 4 контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области (Контрольно-счетной палатой города Брянска, Контрольно-счетной палатой Дятьковского района, Контрольно-счетной палатой города Клинцы, Контрольно-счетной комиссией Выгоничского муниципального района).

**Предмет контрольного мероприятия:** нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие выделение и использование средств субвенций, финансовые и иные первичные документы, финансовая (бухгалтерская) и статистическая отчетность, иные материалы, относящиеся к теме проверки.

**Объекты контрольного мероприятия:**

1. Администрация Выгоничского района;
2. Администрация Дятьковского района;
3. Клинцовская городская администрация;
4. Комитет по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации.

**Цели контрольного мероприятия:**

1. Провести анализ нормативной правовой базы, регулирующей осуществление деятельности по опеке и попечительству.
2. Оценить целевое и эффективное использование средств субвенции на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству.

**Проверяемый период деятельности:** 2017 год, истекший период 2018 года.

**Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств Брянской области и деятельности объектов проверки.**

Департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области (далее – Департамент) является исполнительным органом государственной власти Брянской области и осуществляет проведение

государственной политики в области социальной защиты населения, демографии и поддержки семьи, материнства и детства Брянской области.

Положение о департаменте семьи, социальной и демографической политики Брянской области утверждено Указом Губернатора Брянской области от 04.02.2013 № 98 «О переименовании управления социальной защиты населения Брянской области» (с изменениями и дополнениями). В соответствии с указанным положением к задачам и осуществляемым функциям Департамента в отношении темы контрольного мероприятия отнесены следующие:

организация и осуществление деятельности по опеке и попечительству, выявлению, устройству, охране прав и законных интересов детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

организация работы по устройству детей в замещающие семьи (приемные, опекаемые и др.);

координация деятельности органов опеки и попечительства.

координация и контроль деятельности муниципальных образований по осуществлению переданных государственных полномочий Брянской области по вопросам опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних.

При подготовке к проведению контрольного мероприятия Департаментом по запросу Контрольно-счетной палаты Брянской области представлена информация об объемах субвенций, направленных в бюджеты муниципальных образований в 2017 году и за 9 месяцев 2018 года, о расходовании бюджетных средств, а также отчетности об использовании средств. Указанная информация проанализирована и использована при подготовке отчета о результатах контрольного мероприятия.

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**Цель 1. Провести анализ нормативной правовой базы, регулирующей осуществление деятельности по опеке и попечительству.**

Правовое регулирование по вопросам организации и деятельности органов опеки и попечительства, по осуществлению опеки и попечительства над детьми, оставшимися без попечения родителей, определяется Гражданским кодексом Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Порядок организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству в Брянской области определен Законом Брянской области от 11.01.2008 № 1-З «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Брянской области». Согласно статье 5 указанного закона органами опеки и попечительства в Брянской области являются:



1) уполномоченный исполнительный орган государственной власти Брянской области, наделенный статусом органа опеки и попечительства;

2) органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Брянской области, наделенные Законом Брянской области от 11 января 2008 года № 2-3 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Брянской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству» государственными полномочиями Брянской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству.

Уполномоченным органом по контролю за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству является департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области.

Законом Брянской области от 11.01.2008 № 2-3 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Брянской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству» определены следующие основные положения, к которым относятся:

полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству наделены органы местного самоуправления муниципальных образований, обладающие статусом городского округа, муниципального района;

органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок.

К обязанностям органов местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий относятся:

определение уполномоченных органов исполнительной власти по организации деятельности по опеке и попечительству;

использование выделенных для осуществления отдельных государственных полномочий финансовых средств и материальных ресурсов по целевому назначению.

При осуществлении отдельных государственных полномочий органы местного самоуправления вправе:

получать средства из областного бюджета, предназначенные для финансирования переданных им отдельных государственных полномочий;

получать в органах государственной власти Брянской области информационную, консультативную и методическую помощь;

дополнительно использовать собственные финансовые средства и материальные ресурсы для осуществления отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования;

издавать муниципальные правовые акты, регулирующие осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в соответствии с федеральными законами и законами Брянской области.

По результатам проведенного контрольного мероприятия на объектах контроля установлено, что органами местного самоуправления определены органы, осуществляющие полномочия по опеке и попечительству:

на территории Выгоничского муниципального района – администрация Выгоничского района в лице структурного подразделения сектора по делам семьи, охране материнства и детства, демографии, положение о секторе утверждено постановлением администрации Выгоничского района от 26.02.2016 № 81;

на территории Дятьковского района – администрация Дятьковского района в лице отдела опеки и попечительства, по социальным вопросам и демографии администрации Дятьковского района, положение об отделе утверждено постановлением администрации Дятьковского района от 06.07.2018 № 778;

на территории города Клинцы – Клинцовская городская администрация в лице отдела опеки и попечительства, положение об отделе утверждено распоряжением Клинцовской городской администрации от 15.02.2013 № 105-Р;

на территории города Брянска – комитет по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации, в структуре которого выделена группа опеки и попечительства. Положение о группе опеки и попечительства утверждено председателем комитета по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации

Из вышеперечисленных органов, осуществляющих полномочия по опеке и попечительству, только комитет по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации является самостоятельным юридическим лицом. На территориях Выгоничского, Дятьковского районов и города Клинцы выделены соответствующие структурные подразделения администраций муниципальных районов и города.

Утвержденные положения о подразделениях, осуществляющих полномочия по опеке и попечительству, содержат основные цели и задачи, к которым относятся: выявление детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, избрание формы устройства детей, нуждающихся в государственной защите, их учет и защита жилищных и имущественных прав несовершеннолетних, осуществление надзора за деятельностью опекунов, попечителей. Положениями также определены права и ответственность специалистов подразделений.

Вопросы постановки на учет в органе опеки и попечительства, назначения и выплаты денежных средств на содержание несовершеннолетних граждан, об установлении опеки и попечительства в каждом отдельном случае оформляются соответствующими постановлениями и распоряжениями администраций районов и городов.

Порядок назначения и выплаты ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, а также на вознаграждение и выплату разовой материальной помощи приемным родителям утвержден постановлением

Правительства Брянской области от 20.03.2017 № 113-п (далее – Порядок № 113-п).

Согласно Порядку № 113-п назначение и выплата ежемесячных денежных средств на содержание и проезд детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), в приемной семье, осуществляется по месту жительства опекуна (попечителя), приемного родителя.

Для назначения ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка опекун (попечитель) представляет в орган опеки и попечительства:

заявление о назначении денежных средств (по форме 1 к Порядку № 113-п);

копию свидетельства о рождении ребенка;

копии документов, подтверждающих факт отсутствия попечения над ребенком единственного или обоих родителей (свидетельство о смерти, решение суда о лишении родительских прав, акт о подкидывании ребенка, акт об оставлении ребенка в лечебно-профилактическом учреждении, письменное согласие на усыновление ребенка и т.п.);

акт органа опеки и попечительства о совместном проживании опекуна (попечителя) с подопечным ребенком;

справку органа социальной защиты населения о прекращении выплаты ежемесячного пособия на ребенка;

справку из образовательной организации (по форме 2 к Порядку № 113-п).

Документы по назначению и выплате ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка (детей), находящегося под опекой (попечительством), и отчет опекуна (попечителя) хранятся в органах опеки и попечительства в личных делах подопечных, о чем свидетельствуют представленные к проверке личные дела опекаемых.

Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» (далее – Постановление № 423) утверждены:

Правила заключения договора об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного;

Правила создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье;

Правила осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей;

Правила ведения личных дел несовершеннолетних подопечных;

Форма отчета опекуна или попечителя о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и об управлении таким имуществом.

Выборочной проверкой личных дел установлено, что документы, предусмотренные Правилами ведения личных дел несовершеннолетних подопечных, содержатся в личных делах в полном объеме.

Договоры об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного на возмездных условиях, в том числе договоры о приемной семье, заключаются по месту жительства подопечного и приемного родителя на основании соответствующих постановлений городских администраций и администраций районов.

В соответствии с Порядком № 113-п отчет опекуна (попечителя) должен содержать сведения о состоянии имущества и месте его хранения, приобретении имущества взамен отчужденного, доходах, полученных от управления имуществом подопечного, и расходах, произведенных за счет имущества подопечного. К отчету опекуна или попечителя прилагаются документы (копии товарных чеков, квитанции об уплате налогов, страховых сумм и другие платежные документы), подтверждающие указанные сведения, за исключением сведений о произведенных за счет средств подопечного расходах на питание, предметы первой необходимости и прочие мелкие бытовые нужды.

Отчеты опекунов или попечителей за предыдущий год о хранении, об использовании имущества несовершеннолетних подопечных и об управлении таким имуществом хранятся в личных делах опекаемых. Отчеты составлены по форме, установленной Постановлением № 423, и содержат всю необходимую информацию.

Плановые проверки условий жизни подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также исполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению ими прав и исполнению обязанностей опекунов или попечителей осуществляются в соответствии со следующей обязательной периодичностью:

1 раз в течение первого месяца после принятия решения о назначении опекуна;

1 раз в 3 месяца в течение первого года после принятия решения о назначении опекуна;

1 раз в 6 месяцев в течение второго года и последующих лет после принятия решения о назначении опекуна.

Акт проверки условий жизни подопечного оформляется в 2 экземплярах, один из которых направляется опекуну, второй – хранится в личных делах опекаемых.

При проведении плановых и внеплановых проверок осуществляется оценка жилищно-бытовых условий подопечного, состояния его здоровья, внешнего вида и соблюдения гигиены, эмоционального и физического развития, навыков самообслуживания, отношений в семье, возможности семьи обеспечить потребности развития подопечного.

Проведенными проверками на объектах нарушений периодичности проводимых органом опеки и попечительства проверок не установлено.

**Цель 2. Оценить целевое и эффективное использование средств субвенции на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству.**

Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству осуществляется за счет средств областного бюджета, передаваемых в бюджеты муниципальных районов и городских округов в форме субвенций.

Постановлением Правительства Брянской области от 26.05.2014 № 212-п утвержден Порядок предоставления и расходования субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов) на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству, выплату ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, вознаграждения приемным родителям, на подготовку лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей (далее – Постановление № 212-п).

В ходе контрольного мероприятия проведены проверки в 4 муниципальных образованиях – получателях субвенции на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству.

Объемы расходов на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству в разрезе муниципальных образований области в проверяемом периоде определены законами Брянской области об областном бюджете.

Так, приложением № 15 (таблица 14) к Закону Брянской области от 21.12.2016 № 111-3 «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» первоначально на 2017 год объем субвенции на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству, выплату ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, вознаграждения приемным родителям муниципальным образованиям (далее – субвенция на опеку и попечительство) утвержден муниципальным образованиям в следующих объемах:

- город Брянск – 83 830,7 тыс. рублей;
- город Клинцы – 23 898,1 тыс. рублей;
- Выгоничский район – 6 389,4 тыс. рублей;
- Дятьковский район – 15 816,5 тыс. рублей.

В соответствии с Порядком и методикой распределения субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов) на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству, выплату ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, вознаграждения приемным родителям, подготовку лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, утвержденными приложением 10.4 к Закону Брянской области от 02.11.2016

№ 89-3 «О межбюджетных отношениях в Брянской области», при расчете нормативных расходов на выплату ежемесячных денежных средств на содержание и проезд детей, переданных на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, учитывается прогнозируемое количество детей по каждой возрастной группе.

С учетом уточнения расходов по фактическому количеству детей первоначально утвержденные на 2017 год объемы субвенции на опеку и попечительство скорректированы и в соответствии с Законом Брянской области от 04.12.2017 № 98-3 «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» утверждены в уточненном варианте в следующих объемах:

город Брянск – 84 071,9 тыс. рублей, с ростом к первоначально утвержденным значениям на 241,2 тыс. рублей (на 0,3 %);

город Клинцы – 23 026,4 тыс. рублей, со снижением к первоначально утвержденным значениям на 871,7 тыс. рублей (на 3,6 %);

Выгоничский район – 5 811,3 тыс. рублей, со снижением к первоначально утвержденным значениям на 578,1 тыс. рублей (на 9,0 %);

Дятьковский район – 14 802,8 тыс. рублей, со снижением к первоначально утвержденным значениям на 1 013,7 тыс. рублей (на 6,4 %).

Согласно приложению 13 к Закону Брянской области от 18.12.2017 № 101-3 «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (таблица 14) объем субвенции на опеку и попечительство, утвержденный на 2018 год, по проверяемым муниципальным образованиям составил:

город Брянск – 92 159,1 тыс. рублей;

город Клинцы – 24 570,1 тыс. рублей;

Выгоничский район – 6 361,6 тыс. рублей;

Дятьковский район – 17 291,1 тыс. рублей.

С учетом уточнения расходов по фактическому количеству детей первоначально утвержденные на 2018 год объемы субвенции на опеку и попечительство скорректированы и в соответствии с Законом Брянской области от 25.10.2018 № 81-3 «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» утверждены в уточненном варианте в следующих объемах:

город Брянск – 89 539,1 тыс. рублей, со снижением к первоначально утвержденным значениям на 2 620,0 тыс. рублей (на 2,8 %);

город Клинцы – 23 486,2 тыс. рублей, со снижением к первоначально утвержденным значениям на 1 083,9 тыс. рублей (на 4,4 %);

Выгоничский район – 8 460,53 тыс. рублей, с ростом к первоначально утвержденным значениям на 2 098,9 тыс. рублей (на 33,0 %);

Дятьковский район – 15 910,3 тыс. рублей, со снижением к первоначально утвержденным значениям на 1 380,8 тыс. рублей (на 8,0 %).

Приложением 1 к Постановлению № 212-п утверждена форма заявки о потребности в средствах, необходимых на организацию и осуществление

деятельности по опеке и попечительству, выплату ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, вознаграждение приемным родителям, подготовку лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей (далее – Заявка). Заявки представлялись ежемесячно администрациями Выгоничского, Дятьковского района, Клинцовской городской администрацией и комитетом по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации главному распорядителю средств областного бюджета – департаменту семьи, социальной и демографической политики Брянской области.

Заявки формировались ежемесячно, исходя из количества опекунов и опекаемых, количества приемных семей и детей. К проверке представлены ежемесячные заявки и документы их обосновывающие. Проверкой наличия и обоснованности сформированных заявок нарушений не установлено.

Так, объем средств, определенный в заявках, представленных администрацией Выгоничского района, составил в 2017 году – 5 714,3 тыс. рублей, за 9 месяцев 2018 года – 4 634,5 тыс. рублей. Объем поступившей субвенции соответствует объемам заявок. Исполнение расходов также сложилось в указанных объемах, что подтверждено ежемесячными отчетами администрации Выгоничского района об использовании денежных средств, отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503127) за 2017 год и 9 месяцев 2018 года.

Объем средств, определенный заявками администрации Дятьковского района, составил в 2017 году – 14 531,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2018 года – 11 025,8 тыс. рублей, исполнение расходов сложилось в указанных объемах, что подтверждено ежемесячными отчетами администрации Дятьковского района об использовании денежных средств, отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503127) за 2017 год и 9 месяцев 2018 года.

Объем расходов, заявленный Клинцовской городской администрацией, составил в 2017 году в сумме 22 844,5 тыс. рублей, за 9 месяцев 2018 года – 17 182,0 тыс. рублей, исполнение расходов сложилось в указанных объемах, что подтверждено ежемесячными отчетами Клинцовской городской администрации об использовании денежных средств, отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503127) за 2017 год и 9 месяцев 2018 года.

Объем средств, определенный в заявках комитета по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации, составил за 2017 год – 83 055,2 тыс. рублей, за 9 месяцев 2018 года – 63 551,1 тыс. рублей, исполнение сложилось в указанных объемах, что подтверждено ежемесячными отчетами комитета об использовании денежных средств, отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503127) за 2017 год и 9 месяцев 2018 года.

В состав субвенции, предоставляемой из областного бюджета в бюджеты муниципальных районов и городских округов, входят средства на обеспечение деятельности уполномоченных органов исполнительной власти по организации деятельности по опеке и попечительству.

Расчет потребности на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству рассчитывается в соответствии с Законом Брянской области от 11.01.2008 № 1-3 «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Брянской области» (далее – Закон № 1-3), согласно которому норматив численности работников органа опеки и попечительства муниципального образования определяется из расчета численности населения, проживающего на территории муниципального образования:

до 14 тыс. жителей – 1,5 штатной единицы;

от 14 до 28 тыс. жителей – 2 штатные единицы;

от 28 до 42 тыс. жителей – 3 штатные единицы;

далее после 42 тыс. жителей добавляется по 1 штатной единице на каждые последующие 14 тыс. жителей.

Норматив расходов на осуществление отдельных государственных полномочий на 1 работника в год, согласованный департаментом финансов Брянской области, с учетом расходов на техническое обеспечение, оплату услуг связи, приобретение расходных материалов и других расходов составляет на 2017 год – 300,6 тыс. рублей, на 2018 год – 312,6 тыс. рублей.

Нормативная численность работников органа опеки и попечительства муниципальных образований, определенных объектами контрольного определена, исчислена в соответствии с данными Федеральной службы государственной статистики по Брянской области о численности населения в соответствующих муниципальных образованиях, и составила:

в Выгоничском районе – 2 штатные единицы;

в Дятьковском районе – 4 штатные единицы;

в городе Клинцы – 5 штатных единиц;

в городе Брянске – 30 штатных единиц.

Проведенными проверками установлено соответствие фактической штатной численности в подразделениях опеки и попечительства установленным нормативам в Выгоничском районе и городе Брянске. В Дятьковском районе штатное расписание администрации Дятьковского района по отделу опеки и попечительства, по социальным вопросам и демографии на 2017 и 2018 годы утверждено в количестве 6,25 штатных единиц, из которых содержание 4 единиц осуществляется за счет средств субвенции, представляемой из бюджета Брянской области, содержание 2,25 единиц осуществляется за счет средств бюджета Дятьковского района.

В отношении численности подразделения опеки и попечительства Клинцовской городской администрации отмечено следующее. Штатное расписание отдела опеки и попечительства по состоянию на 01.01.2017 года утверждено в количестве 5 штатных единиц. Постановлением Клинцовской городской администрации от 20.11.2017 № 2605 «О внесении изменений и дополнений в штатное расписание Клинцовской городской администрации» из отдела опеки и попечительства с 01.12.2017 года исключена 1 единица муниципального служащего, соответственно численность отдела составила 4 штатных единицы. Таким образом, Клинцовской городской администрацией



в нарушение статьи 8 Закона Брянской области от 11.01.2008 № 1-3 «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Брянской области» с 01.12.2017 года и, соответственно, в 2018 году штатная численность отдела опеки и попечительства утверждена в составе 4 штатных единиц, что на 1 штатную единицу ниже нормативной численности, рассчитанной в соответствии с вышеуказанной нормой.

Проверкой расходования средств субвенции на обеспечение деятельности уполномоченных органов исполнительной власти по организации деятельности по опеке и попечительству установлено, что расходы осуществлены в пределах установленных нормативных расходов.

На содержание сектора по делам семьи, охране материнства и детства, демографии администрации Выгоничского района расходы в 2017 году составили 601,2 тыс. рублей, за 9 месяцев 2018 года – 435,8 тыс. рублей. Отмечено, что кроме расходов на оплату труда с начислениями, объем которых составил в 2017 году – 523,5 тыс. рублей (87,1 % общего объема расходов), за 9 месяцев 2018 года – 404,8 тыс. рублей (92,9 % общего объема расходов), произведены расходы на услуги связи, увеличение стоимости материальных запасов и основных средств в объемах в 2017 году – 77,7 тыс. рублей, за 9 месяцев 2018 года – 31,0 тыс. рублей.

На содержание отдела опеки и попечительства, по социальным вопросам и демографии администрации Дятьковского района расходы в 2017 году составили 1 202,4 тыс. рублей, за 9 месяцев 2018 года – 944,3 тыс. рублей. Средства субвенции в проверяемом периоде в полном объеме направлены на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда в отношении нормативной численности сотрудников – 4 штатных единиц, содержание 2,25 единиц (общая численность отдела 6,25 штатных единиц) осуществляется за счет средств бюджета Дятьковского района.

На содержание отдела по опеке и попечительству Клинцовской городской администрации расходы составили в 2017 году – 1 503,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2018 года – 1 113,4 тыс. рублей. Отмечено, что субвенция на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству направлена на оплату труда с начислениями сотрудникам отдела.

На содержание группы опеки и попечительства комитета по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации направлены средства субвенции в 2017 году в сумме 9 017,8 тыс. рублей, за 9 месяцев 2018 года – 7 271,7 тыс. рублей. Средства использованы на оплату труда с начислениями в полном объеме. Кроме того, в 2017 году расходы за счет средств бюджета города Брянска на оплату труда с начислениями сотрудников группы опеки и попечительства составили 925,3 тыс. рублей. Отмечено, что расчет фонда оплаты труда по группе опеки и попечительства, согласно Положению об оплате труда, утвержденному постановлением Брянской городской администрации от 14.06.2013 № 40-пк, превышает утвержденный норматив на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству и компенсируется средствами бюджета города

Брянска, что согласуется с положением пункта 1 статьи 4 Закона Брянской области от 11.01.2008 № 2-З «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Брянской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству» в части права органов местного самоуправления дополнительно использовать собственные финансовые средства.

Размеры ежемесячной денежной выплаты на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в приемную семью, в семью опекуна (попечителя), определены Законом Брянской области от 14.12.2007 № 168-З «О размере, порядке назначения и выплаты ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью». Статьей 2 названного закона определено, что размеры ежемесячных выплат денежных средств подлежат индексации в порядке и в сроки, определяемые Правительством Брянской области. В проверяемом периоде индексация выплат определена в следующем порядке:

с 1 октября 2016 года с применением коэффициента 1,064 (пункт 1 постановления Правительства Брянской области от 24.10.2016 № 542-п)

с 1 октября 2017 года с применением коэффициента 1,049 (пункт 1 постановления Правительства Брянской области от 11.09.2017 № 433-п).

Ежемесячная денежная выплата на содержание подопечного ребенка установлена с учетом возрастных категорий детей и с применением установленных вышеуказанными нормативными правовыми актами коэффициентов индексации с 1 октября 2016 года – 1,064, с 1 октября 2017 года – 1,049 в следующих размерах:

на 1 подопечного ребенка до 6 лет:

- с 1 января 2017 года – 6 043 рубля;

- с 1 октября 2017 года – 6 340 рублей.

на 1 подопечного ребенка старше 6 лет:

- с 1 января 2017 года – 6 798 рублей;

- с 1 октября 2017 года – 7 132 рубля.

Выборочной проверкой личных дел детей, находящихся под опекой и в приемных семьях, случаев необоснованного установления выплат не установлено.

Выплата ежемесячных денежных средств на содержание и проезд детей, переданных на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, производилась путем перечисления денежных средств на номинальный счет опекуна (попечителя), приемного родителя, открытый в кредитной организации, расположенной на территории Брянской области (банковский счет, который попечитель открывает для того, чтобы совершать сделки со средствами, принадлежащими подопечному).

Пунктом 1.5 Порядка № 113-п установлен срок выплат ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка (детей) – ежемесячно не позднее 20-го числа текущего месяца.

В ходе проверки соблюдения сроков перечисления в 2017 году и за 9 месяцев 2018 года ежемесячных денежных выплат на содержание и проезд ребенка (детей) установлено 6 случаев несоблюдения указанных сроков:

администрацией Выгоничского района в январе 2018 года ежемесячные денежные выплаты на содержание и проезд ребенка (детей) за январь 2018 года на счета опекунов (попечителей) по реестру от 23.01.2018 № 1 в сумме 336,2 тыс. рублей перечислены спустя 3 календарных дня после установленного срока;

администрацией Дятьковского района в январе 2018 года ежемесячные денежные выплаты на содержание и проезд ребенка (детей) за январь 2018 года на счета опекунов (попечителей) по реестру от 22.01.2018 года в сумме 841,2 тыс. рублей перечислены спустя 2 календарных дня после установленного срока;

Клинцовской городской администрацией в январе и ноябре 2017 года, январе 2018 года ежемесячные денежные выплаты на содержание и проезд ребенка (детей) на счета опекунов (попечителей) за январь 2017 года по реестру от 23.01.2017 года в сумме 1 669,1 тыс. рублей, за ноябрь 2017 года по реестру от 24.11.2017 года в сумме 1 549,9 тыс. рублей, за январь 2018 года по реестру от 25.01.2018 года в сумме 1 455,6 тыс. рублей перечислены спустя 3, 4 и 5 календарных дней после установленного срока соответственно;

комитетом по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации в январе 2017 года ежемесячные денежные выплаты на содержание и проезд ребенка (детей) за январь 2017 года на счета опекунов (попечителей) по реестрам от 25.01.2017 № 001, 002, 003 в сумме 4 520,2 тыс. рублей перечислены спустя 5 календарных дня после установленного срока.

Размеры ежемесячного вознаграждения приемным родителям определены Законом Брянской области от 07.12.2009 № 108-З «О размерах вознаграждения приемным родителям и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье». Статьей 1 названного закона определено, что размер вознаграждения приемным родителям ежегодно подлежит индексации в порядке и в сроки, определяемые Правительством Брянской области. В проверяемом периоде индексация выплат определена в следующем порядке:

с 1 октября 2016 года с применением коэффициента 1,064 (постановление Правительства Брянской области от 24.10.2016 № 542-п);

с 1 октября 2017 года с применением коэффициента 1,049 (постановление Правительства Брянской области от 11.09.2017 № 433-п).

Размер вознаграждения приемным родителям в проверяемом периоде установлен:

с 1 января 2017 года – за воспитание одного приемного ребенка приемному родителю (на приемную семью в целом) 5 190 рублей, за воспитание каждого последующего приемного ребенка по 3 932 рубля, выплачиваемых на приемную семью в целом;

с 1 октября 2017 года – за воспитание одного приемного ребенка 5 445 рублей, за воспитание каждого последующего приемного ребенка по 4 125 рублей.

Выплата ежемесячного денежного вознаграждения приемным родителям производилась путем перечисления денежных средств на счета приемных родителей, открытые в отделениях кредитных организаций и указанные в их заявлениях. Выборочной проверкой обоснованности определения размеров выплат нарушений не установлено.

Вместе с тем установлено, что в 6 случаях объектами контрольного мероприятия допущено нарушение сроков выплат вознаграждения приемным родителям, установленных пунктом 2.5 Порядка № 113-п – ежемесячно не позднее 20-го числа текущего месяца, в том числе:

администрацией Выгоничского района в январе 2018 года ежемесячные денежные вознаграждения приемным родителям за январь 2018 года по реестру от 23.01.2018 в сумме 73,6 тыс. рублей перечислены спустя 3 календарных дня после установленного срока;

администрацией Дятьковского района в январе 2018 года ежемесячные денежные вознаграждения приемным родителям за январь 2018 года по заявкам от 22.01.2018 в сумме 230,6 тыс. рублей перечислены спустя 2 календарных дня после установленного срока;

Клинцовской городской администрацией в январе и ноябре 2017 года, январе 2018 года ежемесячные денежные вознаграждения приемным родителям за январь 2017 года в сумме 283,4 тыс. рублей, за ноябрь 2017 года в сумме 300,5 тыс. рублей, за январь 2018 года в сумме 326,0 тыс. рублей перечислены спустя 3, 4 и 5 календарных дней после установленного срока соответственно;

комитетом по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации в январе 2017 года ежемесячные денежные вознаграждения приемным родителям за январь 2017 года по реестру от 23.01.2017 № 001 в сумме 782,4 тыс. рублей перечислены спустя 3 календарных дня после установленного срока.

К проверке представлены отчеты об использовании денежных средств, выделенных муниципальному образованию на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству, выплату ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, вознаграждения приемным родителям.

Отчеты сформированы в соответствии с требованиями постановления Правительства Брянской области от 26.05.2014 № 212-п «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов) на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству, выплату ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, вознаграждения приемным родителям, подготовку лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей».

Данные отчетов об использовании денежных средств субвенции, сформированные в соответствии с порядком, определенным Постановлением № 212-п, идентичны данным отчетов об исполнении бюджета (ф. 0503127) за 2017 год и 9 месяцев 2018 года по 3 муниципальным образованиям – Выгоничскому, Дятьковскому районам и городу Клинцы. В отношении отчетности комитета по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации (далее – Комитет) отмечено следующее. Данные отчета за 9 месяцев 2018 года об использовании средств, выделенных Комитету на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству, направленные в департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области, не соответствуют данным отчета Комитета об исполнении бюджета (ф. 0503127) по состоянию на 01.10.2018 года на 6,0 тыс. рублей, а именно: исполнение расходов по форме 0503127 отражено в сумме 7 271,7 тыс. рублей, что соответствует объему кассовых расходов, тогда как, согласно отчету об использовании денежных средств, исполнение расходов отражено в сумме 7 265,7 тыс. рублей. Согласно представленным главным бухгалтером Комитета пояснениям расхождение в сумме 6,0 тыс. рублей является технической ошибкой.

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 19 декабря 2018 года. Информационные письма и отчет о результатах контрольного мероприятия направлены Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы и директору департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области. В адрес объектов контрольного мероприятия направлены 4 представления об устранении нарушений и недостатков.

В установленные в информационном письме и представлениях сроки департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области и объектами контрольного мероприятия представлена информация, подтверждающая выполнение полученных предложений, в том числе о принятии мер дисциплинарной ответственности. Департаментом семьи, социальной и демографической политики разработан и утвержден план по профилактике и недопущению нарушений и недостатков целевого и эффективного использования муниципальными образованиями Брянской области средств субвенции на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству, а также на выплату ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, и вознаграждения приемным родителям в 2019 году.

***Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области***

***О.П. Мамаева***

## Информация

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014-2020 годы) на строительство полигонов твердых бытовых отходов в пгт. Погар, пгт. Выгоничи, пгт. Красная Гора, за 2017 год и истекший период 2018 года»**

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2018 год.

**Предмет контрольного мероприятия:** документы, подтверждающие выделение и использование бюджетных средств в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014-2020 годы) на строительство полигонов твердых бытовых отходов: нормативные правовые, распорядительные и другие документы, определяющие порядок реализации мероприятий государственной программы по строительству полигонов твердых бытовых отходов, контракты, договоры, соглашения, а также платежные, финансовые, банковские и другие документы, подтверждающие проведение финансово-хозяйственных операций; бюджетная и бухгалтерская отчетность, иные материалы, относящиеся к теме проверки.

**Объекты контрольного мероприятия:** департамент природных ресурсов и экологии Брянской области, администрация Погарского района, администрация Выгоничского района, администрация Красногорского района.

#### **Цель контрольного мероприятия:**

1. Оценить правомерность предоставления бюджетных средств, выделенных в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014-2020 годы) на строительство полигонов твердых бытовых отходов в пгт. Погар, пгт. Выгоничи, пгт. Красная Гора.

2. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014-2020 годы) на строительство полигона твердых бытовых отходов в пгт. Погар.

3. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014-2020 годы) на строительство полигона твердых бытовых отходов в пгт. Выгоничи.

4. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской

области» (2014-2020 годы) на строительство полигона твердых бытовых отходов в пгт. Красная Гора.

**Проверяемый период деятельности:** 2017 год и истекший период 2018 года.

**Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств Брянской области и деятельности объектов проверки.**

Государственная программа «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014-2020 годы) утверждена постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 853-п (далее – Государственная программа).

В состав Государственной программы входят 6 основных мероприятий, в том числе мероприятие «Обеспечение экологической безопасности населения, охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и сохранения биологического разнообразия на территории Брянской области», в рамках которого бюджетам муниципальных образований Брянской области предусматривалось предоставление субсидий из областного бюджета на строительство полигонов твердых бытовых отходов в пгт. Погар, пгт. Выгоничи и пгт. Красная Гора.

Ответственным исполнителем Государственной программы и главным распорядителем средств, предоставляемых бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований на строительство полигонов твердых бытовых отходов, являлся департамент природных ресурсов и экологии Брянской области.

В соответствии с Планом реализации Государственной программы расходы на строительство полигонов твердых бытовых отходов в пгт. Погар, пгт. Выгоничи и пгт. Красная Гора предусмотрены за счет средств областного и местного бюджетов.

Финансирование расходов на строительство полигонов твердых бытовых отходов в пгт. Погар, пгт. Выгоничи, пгт. Красная Гора на 2017 год утверждено в сумме 30 939,8 тыс. рублей, на 2018 год в сумме 13 294,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов на строительство полигонов твердых бытовых отходов в пгт. Погар, пгт. Выгоничи, пгт. Красная Гора в 2017 году составило 29 666,0 тыс. рублей, или 95,9 % к плану, по состоянию на 01.11.2018 года – 4 858,5 тыс. рублей, или 36,5 % к плану. Наибольший объем финансирования направлен на строительство полигона твердых бытовых отходов в пгт. Красная Гора.

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**Цель 1. Оценить правомерность предоставления бюджетных средств, выделенных в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014-2020 годы) на строительство полигонов твердых бытовых отходов в пгт. Погар, пгт. Выгоничи, пгт. Красная Гора.**

Порядок предоставления субсидий за счет средств областного бюджета бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий «Обеспечение экологической безопасности населения, охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и сохранения биологического разнообразия на территории Брянской области» утвержден постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 853-п (далее – Порядок предоставления субсидий № 853-п).

Согласно пункту 3 Порядка предоставления субсидий № 853-п субсидии предоставляются бюджетам муниципальных образований Брянской области на строительство полигонов твердых бытовых отходов при соблюдении следующих условий:

наличие ассигнований в бюджетах муниципальных образований в объеме не менее 5,0 % объема расходного обязательства муниципального образования на строительство полигонов твердых бытовых отходов;

подписание соглашения о предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 4 Порядка предоставления субсидий № 853-п уровень софинансирования расходных обязательств муниципальных образований за счет субсидий из областного бюджета не может превышать 95,0 % объема расходного обязательства муниципального образования.

Согласно пункту 5 Порядка предоставления субсидий № 853-п критериями отбора для предоставления субсидий муниципальным образованиям являются:

наличие нормативного акта муниципального образования о софинансировании мероприятия;

наличие проектно-сметной документации;

наличие положительных заключений государственных экспертиз по рабочему проекту.

Отмечено, что согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» государственной экспертизе подлежит проектная документация. В связи с чем, установление в качестве критерия отбора для предоставления субсидий муниципальным образованиям наличие положительных заключений государственных экспертиз по рабочему проекту является некорректным и требует пересмотра.

Согласно пунктам 8 и 10 Порядка предоставления субсидий № 853-п субсидии предоставляются на основании соглашений, заключенных департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области с администрациями муниципальных образований, после представления органами местного самоуправления копий решений о бюджете, в которых предусмотрено софинансирование строительства полигонов твердых бытовых отходов, а также документов, подтверждающих произведенные расходы: сводный сметный расчет, дефектные ведомости, локальные сметы,



муниципальные контракты на выполнение работ и поставку оборудования, акты о приемке выполненных работ формы КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат формы № КС-3, накладные, счета-фактуры.

Проверкой соблюдения департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области условий, предусмотренных Порядком предоставления субсидий № 853-п, при предоставлении субсидий администрации Погарского района на строительство полигона твердых бытовых отходов в пгт. Погар, администрации Выгоничского района на строительство полигона твердых бытовых отходов в пгт. Выгоничи, администрации Красногорского района на строительство полигона твердых бытовых отходов в пгт. Красная Гора нарушений не установлено.

**Цель 2. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014-2020 годы) на строительство полигона твердых бытовых отходов в пгт. Погар.**

При проведении контрольного мероприятия установлено, что проверка использования бюджетных средств, выделенных на строительство полигона твердых бытовых отходов в Посудичском сельском поселении Погарского района, проведена контрольно-ревизионным управлением администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области в апреле 2018 года. В связи с чем, проверка использования бюджетных средств, выделенных на строительство полигона твердых бытовых отходов в пгт. Погар, Контрольно-счетной палатой Брянской области не проводилась.

**Цель 3. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014-2020 годы) на строительство полигона твердых бытовых отходов в пгт. Выгоничи.**

Работы по строительству полигона твердых бытовых отходов в пгт. Выгоничи осуществлялись на основании муниципального контракта, заключенного между администрацией Выгоничского района и ООО «Демков Строй» на сумму 5 934,5 тыс. рублей. Выполнение работ предусмотрено муниципальным контрактом в течение 30 календарных дней с даты заключения контракта.

В связи с возникшей необходимостью проведения дополнительных работ по строительству полигона твердых бытовых отходов в пгт. Выгоничи дополнительным соглашением в муниципальный контракт внесены изменения, согласно которым цена контракта увеличилась на 593,5 тыс. рублей, или на 10,0 %, и составила 6 528,0 тыс. рублей. Финансирование дополнительных работ осуществлялось за счет средств местного бюджета.

Согласно актам о приемке выполненных работ (форма КС-2) и справкам о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) за декабрь 2017 года

работы по строительству полигона твердых бытовых отходов в пгт. Выгоничи выполнены на сумму 6 528,0 тыс. рублей.

Оплата за выполненные работы за счет средств областного и местного бюджета в общей сумме 6 528,0 тыс. рублей произведена в полном объеме.

По состоянию на 01.11.2018 года субсидия из областного бюджета на строительство полигона твердых бытовых отходов в пгт. Выгоничи не выделялась.

По результатам проверки процедур закупок товаров, работ, услуг при использовании бюджетных средств, выделенных на строительство полигона твердых бытовых отходов в пгт. Выгоничи, установлено, что в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) администрацией Выгоничского района несвоевременно направлена в управление Федерального казначейства по Брянской области информация о приемке выполненных работ (4 случая) в рамках вышеуказанного муниципального контракта.

Проверкой соответствия видов и объемов работ, указанных в актах выполненных работ формы КС-2, сметным назначениям проектно-сметной документации нарушений не установлено.

В 2017 году строительство полигона твердых бытовых отходов в пгт. Выгоничи осуществлялось в соответствии с откорректированной в 2017 году проектно-сметной документацией.

Установлено, что в нарушение пункта 44 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 № 145, государственная экспертиза откорректированной в 2017 году проектно-сметной документации по строительству полигона твердых бытовых отходов в пгт. Выгоничи не проводилась.

В нарушение пункта 3 Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридическими лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов, утвержденного постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 427, проверка достоверности сметной стоимости откорректированной в 2017 году проектно-сметной документации по строительству полигона твердых бытовых отходов в пгт. Выгоничи проведена ГАУ Брянской области «Региональный

центр ценообразования в строительстве Брянской области» без наличия положительного заключения государственной экспертизы проектной-сметной документации.

**Цель 4. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014-2020 годы) на строительство полигона твердых бытовых отходов в пгт. Красная Гора.**

Работы по строительству полигона твердых бытовых отходов в пгт. Красная Гора в 2017 году осуществлялись на основании муниципального контракта, заключенного между администрацией Красногорского района и ООО Ремонтно-строительная компания «Столица» в октябре 2013 года. Стоимость работ по условиям вышеуказанного контракта составляла 23 588,0 тыс. рублей, срок выполнения – 7 месяцев с момента его подписания.

В период 2014-2017 годов дополнительными соглашениями в муниципальный контракт внесены изменения в части реквизитов подрядной организации, а также сроков выполнения работ на объекте. В частности, в связи с отсутствием средств на финансирование строительства полигона твердых бытовых отходов в пгт. Красная Гора дополнительным соглашением от 26.12.2016 № 5 срок окончания работ продлен до 30.12.2017 года.

Согласно актам о приемке выполненных работ (форма КС-2) и справкам о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) по состоянию на 01.11.2018 года работы по строительству полигона твердых бытовых отходов в пгт. Красная Гора в рамках исполнения вышеуказанного муниципального контракта выполнены на общую сумму 14 232,8 тыс. рублей, в том числе:

в период 2013-2014 годов на сумму 1 851,0 тыс. рублей;  
в 2017 году (1 очередь) на сумму 12 381,8 тыс. рублей.

Оплата за выполненные в 2017 году работы в сумме 12 381,8 тыс. рублей произведена в полном объеме, что подтверждается платежными поручениями, в том числе за счет средств областного бюджета – 11 762,7 тыс. рублей, местного бюджета – 619,1 тыс. рублей.

В декабре 2017 года муниципальный контракт, заключенный между администрацией Красногорского района и ООО Ремонтно-строительная компания «Столица» на выполнение работ по строительству полигона твердых бытовых отходов в пгт. Красная Гора, расторгнут.

В 2018 году в целях строительства полигона твердых бытовых отходов в пгт. Красная Гора между администрацией Красногорского района и ООО «Волжский тракторный завод» заключен муниципальный контракт на приобретение бульдозера-трактора промышленного Т10ВТЗ стоимостью 4 265,0 тыс. рублей.

Поставка бульдозера произведена в установленные муниципальным контрактом сроки. Оплата за поставленный товар произведена в сумме

4 265,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 4 051,8 тыс. рублей, местного бюджета – 213,2 тыс. рублей.

По результатам проверки процедур закупок товаров, работ, услуг при использовании бюджетных средств, выделенных в 2017 году на строительство полигона твердых бытовых отходов в пгт. Красная Гора, установлено, что в нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ администрацией Красногорского района несвоевременно направлена в управление Федерального казначейства по Брянской области информация об изменении контракта (7 случаев), а также информация о приемке выполненных работ (27 случаев) в рамках исполнения муниципального контракта по строительству полигона твердых бытовых отходов в пгт. Красная Гора.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в 2018 году администрацией Красногорского района несвоевременно направлена в управление Федерального казначейства по Брянской области информация о приемке поставленного товара в рамках исполнения муниципального контракта на поставку бульдозера.

Проверкой соответствия видов и объемов работ, указанных в актах выполненных работ формы КС-2, сметным назначениям проектно-сметной документации нарушений не установлено.

В 2017 году строительство полигона твердых бытовых отходов в пгт. Красная Гора осуществлялось в соответствии с откорректированной в 2015 году проектно-сметной документацией.

Установлено, что в нарушение пункта 44 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 № 145, государственная экспертиза откорректированной в 2015 году проектно-сметной документации по строительству полигона твердых бытовых отходов в пгт. Красная Гора не проводилась.

В нарушение пункта 30 Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов, утвержденного постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 427, проверка достоверности сметной стоимости строительства полигона твердых бытовых

отходов в пгт. Красная Гора после внесения изменений в проектно-сметную документацию не проводилась.

В нарушение пункта 15 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ откорректированная проектно-сметная документация на строительство полигона твердых бытовых отходов в пгт. Красная Гора утверждена распоряжением администрации Красногорского района при отсутствии положительного заключения экспертизы.

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 21 декабря 2018 года. Информационные письма и отчет о результатах контрольного мероприятия направлены Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы и директору департамента природных ресурсов и экологии Брянской области. Информация о нарушениях законодательства в сфере закупок направлена в контрольно-ревизионное управление администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности. В адрес глав администраций Выгоничского и Красногорского районов направлены представления об устранении выявленных нарушений и замечаний.

Контрольно-ревизионным управлением администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области по результатам рассмотрения информации о нарушениях законодательства в сфере закупок должностное лицо администрации Красногорского района привлечено к административной ответственности с суммой штрафных санкций 20,0 тыс. рублей, срок добровольной уплаты которых на момент формирования настоящего информационного бюллетеня не истек.

Департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области в целях устранения несоответствия критерия конкурсного отбора требованиям постановления Правительства Брянской области от 05.03.2017 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» подготовлен проект постановления о внесении изменений в государственную программу «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области».

Администрацией Выгоничского районов откорректированная проектно-сметная документация на строительство полигона твердых бытовых отходов направлена на экологическую экспертизу, после прохождения которой будет направлена на государственную экспертизу.

Администрацией Красногорского района ведется работа по дополнению откорректированной проектно-сметной документации на строительство полигона твердых бытовых отходов разделом «Оценка воздействия на окружающую среду», после чего будет направлена на экологическую и государственную экспертизу.

Результаты контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014-2020 годы) на строительство полигонов твердых бытовых отходов в пгт. Погар, пгт. Выгоничи, пгт. Красная Гора, за 2017 год и истекший период 2018 года» рассмотрены на заседании постоянного комитета Брянской областной Думы по проблемам последствий чернобыльской катастрофы и экологии.

*Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области*

*Н.В. Подобедова*

## Информация

**о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014-2020 годы) на реализацию полномочий по разработке территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, за 2017 год и истекший период 2018 года»**

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области по предложению постоянного комитета Брянской областной Думы по проблемам последствий чернобыльской катастрофы и экологии.

**Предмет контрольного мероприятия:** выделение и использование бюджетных средств в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014-2020 годы) на разработку и корректировку территориальной схемы обращения с отходами, нормативные правовые акты, регламентирующие порядок разработки территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Брянской области.

**Объект контрольного мероприятия:** департамент природных ресурсов и экологии Брянской области (далее – Департамент).

**Цель контрольного мероприятия:** оценить полноту и результативность деятельности департамента природных ресурсов и экологии Брянской области в части реализации полномочий по разработке территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Брянской области за 2017 год и истекший период 2018 года.

**Проверяемый период деятельности:** 2017 год и истекший период 2018 года.

**Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств Брянской области и деятельности объектов проверки.**

Согласно статье 13.3 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) территориальная схема в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, разрабатывается и утверждается в целях организации и осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению отходов.

Согласно статье 6 Федерального закона № 89-ФЗ разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, относится к полномочиям субъектов Российской Федерации.

В целях реализации положений Федерального закона № 89-ФЗ, в соответствии с Требованиями к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2016 № 197, постановлением Правительства Брянской области от 19.12.2016 № 642-п утверждена территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Брянской области (далее – территориальная схема Брянской области). Территориальная схема Брянской области разработана ФГБОУ ВО «Брянский государственный инженерно-технологический университет».

Разработка и корректировка территориальной схемы Брянской области осуществлялась в рамках реализации мероприятия «Обеспечение экологической безопасности населения, охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и сохранения биологического разнообразия на территории Брянской области» государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014-2020 годы), утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 853-п (далее – Государственная программа).

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**Цель – оценить полноту и результативность деятельности департамента природных ресурсов и экологии Брянской области в части реализации полномочий по разработке территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Брянской области за 2017 год и истекший период 2018 года.**

Согласно части 5 статьи 23 Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» территориальные схемы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, подлежат утверждению не позднее чем в течение 6 месяцев со дня вступления в силу требований к составу и содержанию таких схем.

В нарушение части 5 статьи 23 Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» территориальная схема Брянской области утверждена в 2016 году спустя 84 дня после установленного вышеуказанным нормативным актом срока.

Требования к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами предусмотрены пунктом 3 статьи 13.3 Федерального закона № 89-ФЗ и утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2016 № 197 (далее – Требования № 197).



Согласно пункту 3 статьи 13.3 Федерального закона № 89-ФЗ (в ред. от 03.07.2016 года) территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, должна включать в себя:

данные о нахождении источников образования отходов на территории субъекта Российской Федерации (с нанесением источников их образования на карту субъекта Российской Федерации);

данные о количестве образующихся отходов на территории субъекта Российской Федерации с разбивкой по видам и классам опасности отходов;

данные о целевых показателях по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов, установленных в субъекте Российской Федерации (с разбивкой по годам);

данные о нахождении мест накопления отходов на территории субъекта Российской Федерации;

данные о месте нахождения объектов по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, в том числе твердых коммунальных отходов;

баланс количественных характеристик образования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

схему потоков отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, от источников их образования до объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, которая включает в себя графические обозначения мест, количество образующихся отходов, количество объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов.

По результатам анализа соответствия утвержденной в 2016 году территориальной схемы Брянской области требованиям законодательства установлено следующее.

В соответствии с требованиями пункта 6 статьи 13.3 Федерального закона № 89-ФЗ территориальная схема Брянской области опубликована в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте [old.bryanskobl.ru](http://old.bryanskobl.ru).

Территориальная схема Брянской области содержала следующие разделы: раздел 1 «Нахождение источников образования отходов». Согласно абзацам «а» и «б» пункта 5 Требований № 197 в указанном разделе подлежали отражению наименования источников образования отходов и сведения о почтовом адресе источников образования отходов на территории субъекта Российской Федерации. В нарушение абзацев «а» и «б» пункта 5 Требований № 197 в разделе 1 «Нахождение источников образования отходов» территориальной схемы Брянской области наименования источников образования отходов и сведения о почтовом адресе источников образования отходов отсутствовали;

раздел 2 «Количество образующихся отходов». В соответствии с пунктом 6 Требований № 197 в указанном разделе подлежали отражению данные о ежегодном образовании отходов, систематизированные по видам отходов согласно федеральному классификационному каталогу отходов и их классам опасности от I до V, а также по источникам образования, указанным в разделе 1. В нарушение пункта 6 Требований № 197 в разделе 2 «Количество образующихся отходов» территориальной схемы Брянской области данные о ежегодном образовании отходов, систематизированные по видам отходов согласно федеральному классификационному каталогу отходов и их классам опасности от I до V, а также по источникам образования отсутствовали;

раздел 3 «Целевые показатели по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов». Согласно абзацам «б» и «в» пункта 7 Требований № 197 в указанном разделе подлежали отражению данные о доле утилизированных, обезвреженных отходов в общем объеме отходов, образовавшихся в процессе производства и потребления (процентов), суммарно и с разбивкой по видам и классам опасности отходов и о доле отходов, направляемых на захоронение, в общем объеме отходов, образовавшихся в процессе производства и потребления (процентов), с разбивкой по видам и классам опасности отходов. В нарушение абзацев «б» и «в» пункта 7 Требований № 197 в разделе 3 «Целевые показатели по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов» территориальной схемы Брянской области данные о доле утилизированных, обезвреженных отходов в общем объеме отходов, образовавшихся в процессе производства и потребления (процентов), суммарно и с разбивкой по видам и классам опасности отходов и о доле отходов, направляемых на захоронение, в общем объеме отходов, образовавшихся в процессе производства и потребления (процентов), с разбивкой по видам и классам опасности отходов отсутствовали;

раздел 4 «Места накопления отходов». В указанном разделе отражались данные о нахождении мест накопления отходов на территории Брянской области;

раздел 5 «Объекты по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов». Согласно абзацам «б» и «в» пункта 9 Требований № 197 в указанном разделе подлежали отражению сведения о почтовом адресе местонахождения объектов по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов и данные о ежегодном количестве отходов (суммарно и с разбивкой по видам и классам опасности отходов), принимаемых для обработки, утилизации, обезвреживания, размещения, а также данные о количестве обработанных, утилизированных, обезвреженных и размещенных отходов. В нарушение абзацев «б» и «в» пункта 9 Требований № 197 в разделе 5 «Объекты по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов» территориальной схемы Брянской области сведения о почтовом адресе местонахождения объектов по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов и данные о ежегодном количестве отходов (суммарно и с разбивкой по видам и классам опасности отходов), принимаемых

для обработки, утилизации, обезвреживания, размещения, а также данные о количестве обработанных, утилизированных, обезвреженных и размещенных отходов отсутствовали;

раздел 6 «Баланс количественных характеристик образования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов». Согласно абзацам «б» и «д» пункта 10 Требований № 197 в указанном разделе подлежали отражению сведения о количестве отходов, обработанных на территории субъекта Российской Федерации, о количестве отходов, размещенных на территории субъекта Российской Федерации. В нарушение абзацев «б» и «д» пункта 10 Требований № 197 в разделе 6 «Баланс количественных характеристик образования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов» территориальной схемы Брянской области сведения о количестве отходов, обработанных на территории Брянской области, о количестве отходов, размещенных на территории Брянской области, отсутствовали;

раздел 7 «Схема потоков отходов» содержал информацию о потоках отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, от источников их образования до объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, которая включает в себя графические обозначения мест, количество образующихся отходов, количество объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов. Данный раздел описывает существующую схему обращения с твердыми коммунальными отходами.

Таким образом, утвержденная в 2016 году территориальная схема Брянской области не в полной мере соответствовала Требованиям № 197.

Согласно пункту 4 статьи 13.3 Федерального закона № 89-ФЗ (в ред. от 03.07.2016 года) территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, подлежала согласованию с соответствующими территориальными органами уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти.

В 2016 году Федеральной службой по надзору в сфере природопользования согласован проект территориальной схемы Брянской области (исх. от 26.09.2016 № АА-03-03-31/19742), указав на необходимость проведения после ее утверждения корректировки в части уточнения значений среднегодовых нормативов накопления твердых коммунальных отходов, так как указанные значения были определены расчетным методом по одному сезону (осень 2016 года), тогда как, согласно Методическим рекомендациям по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденным приказом Минстроя России от 28.07.2016 № 524/пр, среднегодовые нормативы накопления твердых коммунальных отходов следовало рассчитать исходя из замеров по 4 сезонам (зима, весна, лето, осень).

Кроме того, в своем письме Федеральной службой по надзору в сфере природопользования отмечено, что в случае планируемого размещения отходов на объектах размещения отходов (далее – ОРО), не внесенных в государственный

реестр объектов размещения отходов (далее – ГРОРО), следует привести такие ОРО в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации и включить их в ГРОРО или предусмотреть мероприятия по их рекультивации.

Выполнение работ по корректировке территориальной схемы Брянской области с учетом замечаний Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в 2017 году предусматривалось в рамках реализации мероприятия «Разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с коммунальными, на территории Брянской области» Государственной программы с объемом финансирования в сумме 3 000,0 тыс. рублей.

Однако, в январе 2017 года директором Департамента принято решение о проведении сезонных замеров (зима, весна, лето 2017 года) по объектам каждой категории силами специалистов Департамента с привлечением органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Брянской области.

На основании результатов проведения сезонных замеров среднегодовые нормативы накопления твердых коммунальных отходов утверждены приказом Департамента от 29.09.2017 № 811 с учетом Методических рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных приказом Минстроя России от 28.07.2016 № 524/пр.

Также во исполнение требований, указанных в письме Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, в 2018 году Департаментом в территориальную схему Брянской области (раздел 4, приложение 4.6) включены мероприятия по рекультивации 18 объектов размещения отходов, не внесенных в ГРОРО и закрытых решениями судов Брянской области по искам природоохранной прокуратуры Брянской области.

В целях приведения территориальной схемы Брянской области в соответствие требованиям законодательства, а также уточнения и актуализации данных постановлением Правительства Брянской области от 13.03.2018 № 100-п в территориальную схему Брянской области внесены следующие изменения:

раздел 1 «Нахождение источников образования отходов на территории Брянской области» дополнен наименованиями и сведениями о почтовом адресе источников образования отходов;

раздел 2 «Количество образующихся отходов» дополнен информацией о ежегодном образовании отходов по видам отходов согласно федеральному классификационному каталогу отходов и их классам опасности от I до V, а также источникам образования, указанными в разделе 1, приказом Департамента от 09.02.2018 № 85 утверждены нормативы накопления отходов в разрезе категорий объектов и единые для населения;

раздел 3 «Целевые показатели по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов» дополнен данными о доле утилизированных, обезвреженных отходов в общем объеме отходов, образовавшихся в процессе

производства и потребления (процентов), суммарно и с разбивкой по видам и классам опасности отходов и о доле отходов, направляемых на захоронение, в общем объеме отходов, образовавшихся в процессе производства и потребления (процентов), с разбивкой по видам и классам опасности отходов;

раздел 4 «Места накопления отходов» переработан и дополнен данными о нахождении мест накопления твердых коммунальных отходов на территории Брянской области, на которых осуществляется сбор и временное хранение твердых коммунальных отходов (в том числе крупный габаритный мусор), сформировавшихся в результате жизнедеятельности населения (приложение 4.2), данными о нахождении действующих мусоропроводов на территории Брянской области (приложение 4.3), данными о местах приема источников малого тока в г. Брянске, распределения специализированных контейнеров для накопления ртутьсодержащих отходов с антивандальной конструкцией, окрашенных в оранжевый цвет по муниципальным образованиям Брянской области;

информация об объектах размещения отходов из раздела 5 выделена в отдельный раздел 6 «Объекты размещения отходов»;

раздел 7 «Баланс количественных характеристик образования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, в том числе, твердых коммунальных отходов» дополнен сведениями о количестве отходов, обработанных на территории Брянской области, о количестве отходов, размещенных на территории Брянской области, данными о балансе твердых коммунальных отходов для каждой зоны деятельности регионального оператора;

раздел 8 «Схема потоков отходов, в том числе твердых коммунальных отходов» переработан и дополнен 3-мя приложениями:

1) схема потоков отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов, объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов с графическим отображением движения отходов, направляемых в другие субъекты Российской Федерации, от источников образования отходов либо от объектов, используемых для обработки отходов, до границы территории Брянской области;

2) перечень хозяйствующих субъектов, осуществляющих транспортирование отходов;

3) информация о потоках твердых коммунальных отходов от источников образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов, объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов с учетом создаваемых объектов обращения с отходами на каждый год действия территориальной схемы, о количестве образующихся отходов, о количестве объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов;

Кроме того, в связи с вступлением в силу требований Федерального закона от 31.12.2017 № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» территориальная схема Брянской области дополнена новыми разделами:

раздел 9 «Планируемое строительство, реконструкция, выведение из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов»;

раздел 10 «Объем соответствующих капитальных вложений в строительство, реконструкцию, выведение из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов»;

раздел 11 «Прогнозные значения предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

раздел 12 «Сведения о зонах деятельности региональных операторов»;

раздел 13 «Электронная модель территориальной схемы».

Отмечено, что на момент внесения в 2018 году вышеуказанных изменений в территориальную схему Брянской области требования к содержанию разделов 9-13 постановлением Правительства РФ от 16.03.2016 № 197 «Об утверждении требований к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами» не были установлены. В связи с чем, провести полный анализ соответствия территориальной схемы Брянской области (в ред. от 13.03.2018 года) действующему законодательству не представилось возможным.

Отмечено, что в рамках реализации мероприятия «Обеспечение экологической безопасности населения, охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и сохранения биологического разнообразия на территории Брянской области» Государственной программы (в редакции от 28.12.2017 года) на 2017 год предусматривалось финансирование работ по внесению изменений в электронную модель территориальной схемы. Установлено, что по состоянию на 01.12.2018 года электронная модель территориальной схемы Брянской области размещена на официальном сайте Департамента без учета внесенных изменений и является не актуальной.

Проверкой законности использования бюджетных средств, выделенных в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014-2020 годы), на реализацию полномочий по разработке территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, установлено следующее.

Законом Брянской области от 21.12.2016 № 111-3 «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (Закон об областном бюджете на 2017 год) бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия «Разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с коммунальными, на территории Брянской

области» на 2017 год в рамках реализации Государственной программы утверждены в сумме 3 000,0 тыс. рублей.

В течение 2017 года в Закон об областном бюджете на 2017 год вносились изменения, в результате которых объем бюджетных ассигнований на реализацию вышеуказанного мероприятия в редакции Закона об областном бюджете на 2017 год от 29.09.2017 № 69-3 утвержден в сумме 1 000,0 тыс. рублей, в редакции Закона об областном бюджете на 2017 год от 04.12.2017 № 98-3 – в сумме 400,0 тыс. рублей.

В рамках реализации мероприятия «Разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с коммунальными, на территории Брянской области» Государственной программы бюджетные ассигнования в сумме 3 000,0 тыс. рублей были предусмотрены на выполнение работ по внесению изменений в утвержденную территориальную схему Брянской области в соответствии с требованиями Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 269.

Для внесения изменений в утвержденную территориальную схему Брянской области в плане-графике закупок товаров, работ, услуг на 2017 год (далее – план-график на 2017 год), размещенному в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) 26.01.2017 года, Департаментом предусмотрено проведение конкурсных процедур в форме открытого конкурса. Планируемый срок начала осуществления закупки – февраль 2017 года, срок окончания исполнения контракта – июль 2017 года.

В связи с решением о проведении сезонных замеров (зима, весна, лето 2017 года) по объекту каждой категории и подготовке нормативного правового акта по нормативам накопления твердых коммунальных отходов силами специалистов Департамента с привлечением специалистов органов местного самоуправления конкурсные процедуры по определению исполнителя работ по внесению изменений в утвержденную территориальную схему Брянской области не проводились.

В связи с частичным выполнением специалистами Департамента работ по проведению замеров объемов отходов по 3 сезонам в департамент финансов Брянской области направлены предложения по внесению изменений в Закон Брянской области об областном бюджете на 2017 год в части уменьшения на 2 000,0 тыс. рублей утвержденных лимитов бюджетных обязательств по мероприятию «Разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с коммунальными, на территории Брянской области».

Законом об областном бюджете на 2017 год (в ред. от 29.09.2017 № 69-3) объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия «Разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с коммунальными, на территории Брянской области» утвержден в сумме 1 000,0 тыс. рублей. В рамках реализации вышеуказанного мероприятия бюджетные ассигнования запланированы на выполнение работ по внесению

изменений в утвержденную территориальную схему Брянской области, в том числе в электронную модель территориальной схемы Брянской области.

Исходя из утвержденных Законом об областном бюджете на 2017 год (в ред. от 29.09.2017 № 69-3) бюджетных ассигнованиях в сумме 1 000,0 тыс. рублей, Департаментом внесены соответствующие изменения в план-график на 2017 год. Планируемый срок начала осуществления закупки – сентябрь 2017 года, срок окончания исполнения контракта – декабрь 2017 года.

Конкурсные процедуры по определению исполнителя работ по внесению изменений в территориальную схему, в том числе в электронную модель территориальной схемы Брянской области, на сумму 1 000,0 тыс. рублей Департаментом не проводились.

В департамент финансов Брянской области направлены предложения по внесению изменений в Закон Брянской области об областном бюджете и сводную бюджетную роспись на 2017 год в части уменьшения лимитов бюджетных обязательств на 600,0 тыс. рублей по мероприятию «Разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с коммунальными, на территории Брянской области».

Законом Брянской области об областном бюджете на 2017 год от 04.12.2017 № 98-3 размер бюджетных ассигнований на выполнение работ по внесению изменений в утвержденную территориальную схему Брянской области утвержден в сумме 400,0 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования были запланированы на выполнение работ по внесению изменений в электронную модель территориальной схемы Брянской области.

Внесение изменений в план-график на 2017 год в связи с изменением предмета закупки, уменьшением начальной (максимальной) цены контракта и переносом сроков размещения заказа на выполнение работ по внесению изменений в электронную модель территориальной схемы Департаментом не осуществлялось.

Конкурсные процедуры по определению исполнителя работ по внесению изменений в электронную модель территориальной схемы в декабре 2017 года Департаментом не объявлялись в связи с отсутствием утвержденных Правительством Брянской области изменений в территориальную схему Брянской области.

Таким образом, в 2017 году финансирование мероприятия по разработке и утверждению территориальной схемы Брянской области не осуществлялось. Финансирование мероприятия «Разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с коммунальными, на территории Брянской области» в рамках Государственной программы на 2018 год не предусмотрено.

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 19 декабря 2018 года. Информационные письма и отчет о результатах контрольного мероприятия направлены Губернатору Брянской области и председателю Брянской областной Думы.



В адрес директора департамента природных ресурсов и экологии Брянской области направлено представление об устранении выявленных замечаний.

Департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области рассмотрены итоги контрольного мероприятия, проанализированы замечания и указано ответственным сотрудникам о недопущении повторения их в дальнейшем.

Мероприятие по разработке электронной модели территориальной схемы запланировано на 2019 год в рамках реализации государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» с лимитом финансирования в сумме 8 600,0 тыс. рублей.

Результаты контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014-2020 годы) на реализацию полномочий по разработке территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, за 2017 год и истекший период 2018 года» рассмотрены на заседании постоянного комитета Брянской областной Думы по проблемам последствий чернобыльской катастрофы и экологии.

***Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области***

***Н.В. Подобедова***

**Информация**  
**о результатах контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов**  
**финансово-хозяйственной деятельности ГАУ Брянской области «Десна»**  
**за 2016-2017 годы и истекший период 2018 года»**

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2018 год по предложению Правительства Брянской области.

**Предмет контрольного мероприятия:** нормативные акты, регулирующие вопросы организации деятельности учреждения, расчеты плановых расходов, бухгалтерская и статистическая отчетности, первичные документы, подтверждающие использование средств, поступающих в распоряжение учреждения, другие документы, имеющие отношение к вопросам контрольного мероприятия.

**Объект контрольного мероприятия:** государственное автономное учреждение Брянской области «Десна».

**Цели контрольного мероприятия:**

1. Определить соответствие деятельности автономного учреждения действующему законодательству.
2. Оценить эффективное и целевое использование финансовых средств и имущества автономным учреждением.
3. Оценить законность, целесообразность и обоснованность проведения процедур закупок товаров, работ, услуг.

**Проверяемый период деятельности:** 2016-2017 годы и истекший период 2018 года.

**Краткая информация об объекте контрольного мероприятия.**

Государственное автономное учреждение Брянской области «Десна» (далее – Учреждение) создано в соответствии с постановлением администрации Брянской области от 24 октября 2008 года № 989 «О создании государственного автономного учреждения Брянской области «Десна» для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти Брянской области в сфере телерадиовещания.

Учредителем Учреждения от имени Брянской области выступает департамент внутренней политики Брянской области.

В соответствии с лицензией от 23.09.2013 года серии ТВ № 24291 (срок действия по 16.12.2023 года), выданной Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Учреждение имеет право на осуществление телевизионного вещания (телеканал «Брянская губерния»).

Согласно лицензии от 28.11.2012 года серии РВ № 22389 (срок действия по 22.09.2025 года), выданной Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Учреждение имеет право на осуществление радиовещания (Лав радио Брянск, радио Дача).

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**Цель 1. Определить соответствие деятельности автономного учреждения действующему законодательству.**

Государственное автономное учреждение Брянской области «Десна» осуществляет свою деятельность на основании законодательства РФ, федеральных и региональных нормативных правовых актов, а также локальных актов Учреждения. Устав ГАУ БО «Десна» утвержден постановлением администрации Брянской области от 31.12.2010 № 1473.

Пунктом 2.1 устава Учреждения определено, что Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными федеральными законами, Уставом, путем выполнения работ, оказания услуг в сфере телерадиовещания и средств массовых коммуникаций. В нарушение статьи 7 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» предмет и цели деятельности Учреждения его уставом не конкретизированы.

Учреждение осуществляет в установленном законодательством РФ порядке следующие основные виды деятельности:

создание и содержание средств массовой информации и сетей передачи данных;

трансляция телерадиопрограмм (вещание) на территории Брянской области, производство и распространение телерадиопрограмм;

трансляция культурных, политических, экономических и спортивных событий;

производство и реализация теле-, кино-, аудио-, видеопродукции, ее коммерческий прокат, а также распространение иными способами;

рекламная деятельность;

производство и распространение рекламной продукции;

производство и распространение собственной продукции.

Кроме выполнения государственного задания, Учреждение по своему усмотрению вправе выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основной деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании однородных услуг условиях в порядке, установленном федеральными законами.

Приказами департамента внутренней политики Брянской области состав наблюдательного совета утвержден в количестве 9 человек сроком на 3 года.

Учреждением в 2017 году проведено 7 заседаний наблюдательного совета по следующим вопросам: состав наблюдательного совета, одобрение крупных сделок, утверждение бухгалтерской отчетности за 2016 год, утверждение отчета о результатах деятельности Учреждения за 2016 год и принятие решения о его публикации, согласование изменений в план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2017 год, утверждение отчета о результатах работы Учреждения за 2016 год, уточнение перечня особо ценного имущества Учреждения, одобрение реализации имущества Учреждения, утверждение

плана финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2018 год и изменений в положение о закупках Учреждения.

За 11 месяцев 2018 года Учреждением проведено 7 заседаний наблюдательного совета по следующим вопросам: состав наблюдательного совета, одобрение крупных сделок, рассмотрение и утверждение бухгалтерской отчетности за 2017 год, утверждение отчета о результатах деятельности Учреждения за 2017 год и принятие решения о его публикации, согласование изменений в план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2018 год, одобрение изъятия имущества, закрепленного за Учреждением на праве оперативного управления.

Учреждением в 2017-2018 годах в нарушение пункта 15 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н, информация о внесении 5 изменений в планы финансово-хозяйственной деятельности Учреждения (от 09.01.2017 года, от 27.02.2017 года, от 04.05.2017 года, от 30.07.2018 года, от 02.11.2018 года) размещена на официальном сайте в сети Интернет [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) спустя 4-15 рабочих дней после установленного срока.

## **Цель 2. Оценить эффективное и целевое использование финансовых средств и имущества автономным учреждением.**

В декабре 2015 года между департаментом внутренней политики Брянской области и Учреждением заключено соглашение б/н о предоставлении последнему в 2016 году субсидии из областного бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) по производству и распространению телепрограмм в интересах общества в эфире телеканала «Брянская Губерния». Согласно отчетным данным государственное задание на 2016 год Учреждением выполнено в полном объеме.

Кроме того, 31 декабря 2015 года между департаментом внутренней политики Брянской области и Учреждением заключено соглашение б/н о предоставлении субсидии на иные цели (приобретение основных средств и увеличение стоимости материальных запасов).

Согласно плану финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2016 год, утвержденному директором департамента внутренней политики Брянской области, общий объем доходов на 2016 год утвержден в сумме 45 990,9 тыс. рублей, в том числе за счет следующих источников:

субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 16 993,8 тыс. рублей, или 36,9 % общего объема доходов;

поступлений от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и иной приносящей доход деятельности – 27 766,6 тыс. рублей, или 60,4 % общего объема доходов;

субсидии на иные цели – 1 230,5 тыс. рублей, или 2,7 % общего объема доходов.

Общий объем расходов на 2016 год утвержден в объеме 46 324,3 тыс. рублей (с учетом остатка денежных средств на лицевом счете по состоянию на 01.01.2016 года – 333,4 тыс. рублей), а именно:

на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 16 993,8 тыс. рублей, или 36,7 % общего объема расходов;

на оказание услуг (выполнение работ) на платной основе и в рамках иной приносящей доход деятельности – 28 100,0 тыс. рублей (с учетом остатка денежных средств на лицевом счете по состоянию на 01.01.2016 года – 333,4 тыс. рублей), или 60,6 % общего объема расходов;

на иные цели – 1 230,5 тыс. рублей, или 2,7 % общего объема расходов.

По состоянию на 01.01.2016 года на лицевом счете Учреждения числился остаток денежных средств, полученных от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и иной приносящей доход деятельности, в сумме 333,4 тыс. рублей. В течение 2016 года на счет Учреждения поступило денежных средств в общем объеме 46 376,6 тыс. рублей, или 100,8 % от утвержденных плановых значений, а именно:

субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 16 993,8 тыс. рублей, или 100 % от утвержденных плановых значений;

поступления от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и иной приносящей доход деятельности – 28 152,3 тыс. рублей, или 70,3 % от утвержденных плановых значений;

субсидия на иные цели – 1 230,5 тыс. рублей, или 100,8 % от утвержденных плановых значений.

Кассовые расходы Учреждения за 2016 год составили 40 145,5 тыс. рублей, или 86,7 % от утвержденных плановых значений, а именно:

на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 16 993,8 тыс. рублей, или 100 % от утвержденных плановых значений;

на оказание услуг (выполнение работ) на платной основе и в рамках иной приносящей доход деятельности – 21 921,2 тыс. рублей, или 78,0 % от утвержденных плановых значений;

на иные цели – 1 230,5 тыс. рублей, или 100 % от утвержденных плановых значений.

В 2016 году субсидия на иные цели в сумме 1 230,5 тыс. рублей использована на увеличение стоимости нефинансовых активов. В ходе проверки целевого характера и правомерности использования субсидии на иные цели в 2016 году нарушений не установлено.

По состоянию на 01.01.2017 года на лицевом счете Учреждения числился остаток денежных средств, полученных от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и иной приносящей доход деятельности, в сумме 6 564,5 тыс. рублей. Кроме того, на указанную дату на лицевом счете электронной торговой площадки у Учреждения имелся остаток средств в сумме 109,0 тыс. рублей. Таким образом, общий остаток средств Учреждения по состоянию на 01.01.2017 года составил 6 673,5 тыс. рублей.

В целях финансового обеспечения выполнения Учреждением в 2017 и 2018 годах государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) между департаментом внутренней политики Брянской области и Учреждением заключено 2 соглашения от 10.01.2017 года и от 11.01.2018 № 29 о предоставлении последнему субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий по производству и распространению телепрограмм в интересах общества в эфире телеканала «Брянская Губерния».

Кроме того, 11 января 2018 года между департаментом внутренней политики Брянской области и Учреждением заключено соглашение б/н о предоставлении субсидии на иные цели (приобретение основных средств и увеличение стоимости материальных запасов).

Согласно отчетным данным государственное задание на 2017 год выполнено Учреждением в полном объеме, государственное задание на 2018 год выполнено Учреждением за 11 месяцев 2018 года в сумме 21 792,8 тыс. рублей, или на 85,7 % его планового значения.

По состоянию на 01.01.2017 года на лицевом счете Учреждения имелся остаток денежных средств, полученных от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и иной приносящей доход деятельности, в сумме 6 673,5 тыс. рублей.

Планом финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (с учетом изменений), утвержденным первым заместителем директора департамента внутренней политики Брянской области, общий объем доходов на 2017 год утвержден в сумме 46 681,6 тыс. рублей, в том числе за счет следующих источников:

субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 17 072,1 тыс. рублей, или 36,6 % общего объема доходов;

поступлений от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и иной приносящей доход деятельности – 29 609,5 тыс. рублей, или 63,4 % общего объема доходов.

Общий объем расходов (с учетом изменений) на 2017 год в окончательной редакции утвержден в объеме 53 355,1 тыс. рублей (с учетом общего остатка средств Учреждения по состоянию на 01.01.2017 года – 6 673,5 тыс. рублей), а именно:

на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 17 072,1 тыс. рублей, или 32,0 % общего объема расходов.

на оказание услуг (выполнение работ) на платной основе и в рамках иной приносящей доход деятельности – 36 283,0 тыс. рублей, или 68,0 % общего объема расходов;

По итогам 2017 года на счет Учреждения поступило денежных средств в общем объеме 47 687,8 тыс. рублей, или 102,2 % от утвержденных плановых значений, а именно:

субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 17 072,1 тыс. рублей, или 100 % от утвержденных плановых значений;

поступления от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и иной приносящей доход деятельности – 30 615,7 тыс. рублей, или 103,4 % от утвержденных плановых значений.

Кассовые расходы за 2017 год составили 46 796,2 тыс. рублей, или 87,7 % от утвержденных плановых значений, а именно:

на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 17 072,1 тыс. рублей, или 100 % от утвержденных плановых значений;

на оказание услуг (выполнение работ) на платной основе и в рамках иной приносящей доход деятельности – 29 724,1 тыс. рублей, или 81,9 % от утвержденных плановых значений.

По состоянию на 01.01.2018 года на лицевом счете Учреждения сложился остаток денежных средств, полученных от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и иной приносящей доход деятельности, в сумме 7 565,1 тыс. рублей.

Планом финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (с учетом внесенных изменений), утвержденным первым заместителем директора департамента внутренней политики Брянской области, общий объем доходов на 2018 год утвержден в сумме 45 895,0 тыс. рублей, в том числе за счет следующих источников:

субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 25 416,9 тыс. рублей, или 55,4 % общего объема доходов;

поступлений от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и иной приносящей доход деятельности – 19 434,6 тыс. рублей, или 42,3 % общего объема доходов;

субсидии на иные цели – 1 043,5 тыс. рублей, или 2,3 % общего объема доходов.

Общий объем расходов (с учетом изменений) на 2018 год в окончательной редакции утвержден в объеме 53 460,1 тыс. рублей (с учетом остатка денежных средств на лицевом счете по состоянию на 01.01.2018 года – 7 565,1 тыс. рублей), а именно:

на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 25 416,9 тыс. рублей, или 47,5 % общего объема расходов;

на оказание услуг (выполнение работ) на платной основе и в рамках иной приносящей доход деятельности – 26 999,7 тыс. рублей (с учетом остатка денежных средств на лицевом счете по состоянию на 01.01.2018 года – 7 565,1 тыс. рублей), или 50,5 % общего объема расходов;

на иные цели – 1 043,5 тыс. рублей, или 2,0 % общего объема расходов.

За 11 месяцев 2018 года на счет Учреждения поступило денежных средств в общем объеме 36 507,4 тыс. рублей, или 79,5 % от утвержденных плановых значений, а именно:

субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 21 792,8 тыс. рублей, или 85,7 % от утвержденных плановых значений;

поступления от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и иной приносящей доход деятельности – 13 671,1 тыс. рублей, или 70,3 % от утвержденных плановых значений;

субсидия на иные цели – 1 043,5 тыс. рублей, или 100 % от утвержденных плановых значений.

Кассовые расходы за 11 месяцев 2018 год составили 43 614,7 тыс. рублей, или 76,9 % от утвержденных плановых значений, а именно:

на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 21 504,4 тыс. рублей, или 84,6 % от утвержденных плановых значений;

на оказание услуг (выполнение работ) на платной основе и в рамках иной приносящей доход деятельности – 21 126,5 тыс. рублей, или 78,2% от утвержденных плановых значений;

на иные цели – 983,8 тыс. рублей, или 94,3 % от утвержденных плановых значений.

В структуре расходов Учреждения на оказание услуг (выполнение работ) на платной основе и в рамках иной приносящей доход деятельности в 2017 году и за 11 месяцев 2018 года наибольший удельный вес занимают расходы на закупку товаров, работ и услуг – 50,2 % и 53,1 % соответственно.

В структуре расходов Учреждения на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в разрезе видов расходов в 2017 году и за 11 месяцев 2018 года наибольший удельный вес занимают расходы по выплате заработной платы с начислениями – 71,0 % и 83,2 % соответственно.

В 2018 году субсидия на иные цели в сумме 983,8 тыс. рублей использована на увеличение стоимости нефинансовых активов.

По состоянию на 01.12.2018 года на лицевых счетах Учреждения остаток денежных средств составил 457,8 тыс. рублей, а именно:

по субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 288,4 тыс. рублей;

по поступлениям от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и иной приносящей доход деятельности – 109,7 тыс. рублей;

по субсидии на иные цели – 59,7 тыс. рублей.

Кроме того, по состоянию на 01.12.2018 года на лицевом счете электронной торговой площадки у Учреждения числился остаток средств в сумме 0,4 тыс. рублей.

Учреждением в проверяемом периоде оказывались следующие виды платных услуг:

изготовление и размещение рекламы в эфире телеканала «Брянская Губерния»;

участие размещения и спонсорство программ в эфире телеканала «Брянская Губерния»;



пакетное размещение рекламы в эфире телеканала «Брянская Губерния»;  
изготовление и размещение рекламных роликов в эфире радиостанции;  
участие размещения и спонсорство программ в эфире радиостанции.

Стоимость платных услуг на 2017 год утверждена приказом директора ГАУ БО «Десна» от 02.03.2017 № 27, на 2018 год – от 31.12.2017 № 176. Кроме того, вышеуказанными приказами директора Учреждения утверждены система предоставления скидок в зависимости от объема заказа (от 5 до 50 %), долгосрочного размещения (от 15 до 30 %) и размещения на двух радиостанциях и телеканале (от 10 до 15 %), агентская скидка для рекламных агентств (10 %), скидка за размещение свыше 50 % в непрайм-овое время эфира (20 %). Дополнительные скидки суммируются с объемными скидками.

Учреждением в 2017 году и за 11 месяцев 2018 года выполнены работы и оказаны услуги по изготовлению и размещению аудио- и видеопродукции в рамках 592 договоров (контрактов), из них:

в 2017 году – 386 договоров (контрактов), в том числе по изготовлению и размещению видеопродукции – 288 договоров (контрактов), аудиопродукции – 98 договоров (контрактов);

за 11 месяцев 2018 года – 206 договоров (контрактов), из них по изготовлению и размещению видеопродукции – 151 договора (контракта), аудиопродукции – 55 договоров (контрактов).

Фактические доходы от оказания платных услуг Учреждения в 2017 году и за 11 месяцев 2018 года сложились в общей сумме 46 270,3 тыс. рублей, из них:

в 2017 году – 31 304,1 тыс. рублей, в том числе услуги по созданию и размещению видеопродукции – 23 935,9 тыс. рублей, аудиопродукции – 7 368,2 тыс. рублей;

за 11 месяцев 2018 года – 14 966,2 тыс. рублей, в том числе услуги по созданию и размещению видеопродукции – 10 117,3 тыс. рублей, аудиопродукции – 4 848,9 тыс. рублей.

Банковские операции проверены сплошным способом на основании расходных документов и выписок с лицевого счета. Все банковские операции подтверждены соответствующими оправдательными документами (платежными поручениями, счетами).

Дебиторская и кредиторская задолженности по состоянию на 01.01.2018 года по бюджетной деятельности отсутствовали. По состоянию на 01.12.2018 года дебиторская задолженность составила 64,2 тыс. рублей, просроченная дебиторская задолженность отсутствует. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.12.2018 года составила 2 221,1 тыс. рублей, просроченная кредиторская задолженность по бюджетной деятельности отсутствует.

Дебиторская задолженность по приносящей доход деятельности в течение 2017 года по сравнению с началом 2017 года (532,7 тыс. рублей) увеличилась на 314,5 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2018 года составила 847,2 тыс. рублей. Объем просроченной дебиторской задолженности по сравнению с началом 2017 года (81,7 тыс. рублей) увеличился на 56,6 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2018 года составил 138,3 тыс. рублей.

За 11 месяцев 2018 года дебиторская задолженность по приносящей доход деятельности увеличилась на 671,3 тыс. рублей и по состоянию на 01.12.2018 года составила 1 518,5 тыс. рублей. Наибольший удельный вес (90,3 %) в структуре задолженности составляет задолженность по счету 205.31 «Расчеты с плательщиками доходов от оказания платных работ, услуг» за оказанные Учреждением услуги по изготовлению и размещению информационных материалов в сумме 1 371,8 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2017 года кредиторская задолженность по приносящей доход деятельности составляла 88,1 тыс. рублей, в том числе задолженность по расчетам с плательщиками доходов от оказания платных работ, услуг на указанную сумму. За 2017 год объем кредиторской задолженности по приносящей доход деятельности увеличился на 315,7 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2018 года составил 403,8 тыс. рублей, в том числе задолженность по расчетам с плательщиками доходов от оказания платных работ, услуг на указанную сумму. Просроченная кредиторская задолженность по приносящей доход деятельности на начало и конец 2017 года отсутствовала.

За 11 месяцев 2018 года кредиторская задолженность по приносящей доход деятельности увеличилась на 2 640,4 тыс. рублей и по состоянию на 01.12.2018 года составила 3 044,2 тыс. рублей, просроченная кредиторская задолженность по приносящей доход деятельности отсутствует.

По состоянию на 01.01.2017 года на балансе Учреждения числилось основных средств общей балансовой стоимостью 36 402,3 тыс. рублей, амортизация которых составляла 76,2 % от балансовой стоимости.

По итогам деятельности Учреждения за 2017 год стоимость основных средств увеличилась на 4 580,3 тыс. рублей, или на 12,5 %, и по состоянию на 01.01.2018 года составила 40 982,6 тыс. рублей. Увеличение стоимости основных средств произошло в связи с приобретением основных средств за счет средств, полученных от предпринимательской деятельности, в сумме 4 610,6 тыс. рублей, а также в связи с безвозмездным поступлением основных средств от физического лица в сумме 44,8 тыс. рублей. Выбыло основных средств в 2017 году в сумме 75,1 тыс. рублей, что обусловлено списанием объектов основных средств на сумму 8,3 тыс. рублей, а также отражением на забалансовом счете основных средств, стоимость которых не превышала 3,0 тыс. рублей включительно, в сумме 66,8 тыс. рублей.

По состоянию на 01.12.2018 года балансовая стоимость основных средств, числящихся на балансе Учреждения, составила 44 125,7 тыс. рублей, амортизация данного имущества составила 32 925,8 тыс. рублей, или 74,6 % от их балансовой стоимости. За 11 месяцев 2018 года балансовая стоимость основных средств Учреждения увеличилась на 3 143,1 тыс. рублей. Увеличение стоимости основных средств произошло в связи с приобретением основных средств за счет средств, полученных от предпринимательской деятельности, в сумме 3 008,7 тыс. рублей и за счет субсидии на иные цели в сумме 760,8 тыс. рублей. Выбыло основных средств за 11 месяцев 2018 года в сумме 626,4 тыс. рублей, что обусловлено реализацией основных средств в сумме

464,5 тыс. рублей, безвозмездной передачей основных средств в сумме 111,9 тыс. рублей, а также отражением на забалансовом счете основных средств, стоимость которых не превышала 10,0 тыс. рублей включительно, в сумме 50,0 тыс. рублей. За 11 месяцев 2018 года списание объектов основных средств не производилось.

Учреждением в октябре 2017 года на основании приказа исполняющего обязанности директора Учреждения от 02.10.2017 № 118 перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2017 год проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств, по результатам которой излишков и недостач не установлено.

В рамках проведения настоящего контрольного мероприятия на основании приказа исполняющего обязанности директора Учреждения от 28.11.2018 № 130 проведена выборочная инвентаризация материальных ценностей Учреждения, по итогам которой излишков и недостач не установлено.

В проверяемом периоде при начислении оплаты труда работникам Учреждение руководствовалось следующими локальными актами:

приказом директора ГАУ БО «Десна» от 29.02.2016 № 20, которым утверждены следующие Положения, действующие в Учреждении до 01.07.2017 года:

- Положение об оплате труда работников ГАУ БО «Десна», разработанное в соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 22.01.2016 № 28-п «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственных автономных и бюджетных учреждений средств массовой информации Брянской области» и согласованное представителем трудового коллектива Учреждения от 29.02.2016 года. Пунктом 3 данного Положения установлены виды, размеры и условия выплат компенсационного характера, пунктом 4 – виды, условия, размеры и порядок выплаты стимулирующего характера;

- Положение о премировании структурного подразделения «Отдела рекламы» ГАУ БО «Десна», согласно которому премия работникам отдела рекламы Учреждения выплачивалась в зависимости от личного объема продаж в размере от 5 до 20 %;

- Положение о выплатах социального характера работникам ГАУ БО «Десна»;

приказом исполняющего обязанности директора ГАУ БО «Десна» от 30.06.2017 № 75а, которым утверждены следующие Положения, вступившие в силу с 01.07.2017 года:

- Положение об оплате труда работников ГАУ БО «Десна», разработанное в соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 22.01.2016 № 28-п «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственных автономных и бюджетных учреждений средств массовой информации Брянской области» и согласованное представителем трудового коллектива Учреждения от 30.06.2017 года. Пунктом

3 данного Положения установлены виды, размеры и условия выплат компенсационного характера, пунктом 4 – виды, условия, размеры и порядок выплаты стимулирующего характера, в том числе отдела рекламы, пунктом 5 – порядок оплаты труда руководителя, его заместителя и главного бухгалтера Учреждения;

- Положение о выплатах социального характера работникам ГАУ БО «Десна».

Заработная плата работникам начислялась на основании приказов руководителя Учреждения о приеме, назначении, увольнении, перемещении работников в соответствии со штатным расписанием, табелями учета отработанного времени.

Премирование и материальное стимулирование работников Учреждения производилось на основании приказов руководителя Учреждения.

Штатное расписание Учреждения с 01.01.2017 года утверждено в количестве 64,8 единиц, с 10.04.2017 года – 64,3 единиц, с 01.07.2017 года – 65,3 единиц. Среднесписочная численность работников 2017 году – 57,7 человек, фонд оплаты труда которых сложился в сумме 20 560,8 тыс. рублей.

Штатное расписание на 2018 год утверждено в количестве 73 единиц. Среднесписочная численность работников за 11 месяцев 2018 года составила 59,3 единиц, или 81,2 % штатной численности, фонд оплаты труда которых сложился в сумме 22 682,0 тыс. рублей.

На балансе Учреждения на начало 2017 года числилось 4 единицы автотранспортных средств. Кроме того, на забалансовом счете Учреждения числятся 2 единицы арендованных автотранспортных средств.

В 2017 году и за 11 месяцев 2018 года Учреждением за счет внебюджетных средств приобретено 2 единицы автотранспортных средств и 2 единицы автотранспортных средств реализовано. По состоянию на 01.12.2018 года на балансе Учреждения числились 4 единицы автотранспортных средств, на забалансовом счете – 2 единицы арендованных автотранспортных средств.

Учреждением в проверяемом периоде заключены 7 договоров аренды 2 автотранспортных средств марок «Renault Duster» 2016 года выпуска и «Nissan Primera» 2005 года выпуска без экипажа, согласно которым Учреждение принимает во временное владение и пользование вышеуказанные транспортные средства.

При списании ГСМ Учреждение руководствовалось методическими рекомендациями «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте», являющимися приложением к распоряжению Министерства транспорта РФ от 14.03.2008 № АМ-23-р «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте»), приказами Учреждения о работе автотранспорта и фактическим пробегом автомобилей, указанным в путевых листах. Выборочной проверкой соблюдения Учреждением норм списания ГСМ при эксплуатации автотранспортных средств в летнее и зимнее время нарушений не установлено.

Установлено, что Учреждением в нарушение пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» стоимость фактически оказанных услуг в общей сумме 821,3 тыс. рублей принята к бухгалтерскому учету несвоевременно, а именно:

фактически оказанные в конце декабря 2016 года услуги в сумме 250,2 тыс. рублей отражены в бухгалтерском учете только в 2017 году;

фактически оказанные в конце декабря 2017 года услуги в сумме 571,1 тыс. рублей отражены в бухгалтерском учете только в 2018 году.

В результате вышеуказанных нарушений Учреждением в нарушение пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» допущено искажение данных бухгалтерского баланса (ф. 0503730) за 2017 год в общей сумме 821,3 тыс. рублей, выразившееся в отсутствии информации о наличии кредиторской задолженности, образовавшейся на начало 2017 года в сумме 250,2 тыс. рублей и на конец 2017 года в сумме 571,1 тыс. рублей.

**Цель 3. Оценить законность, целесообразность и обоснованность проведения процедур закупок товаров, работ, услуг.**

Во исполнение требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) Учреждением разработано и опубликовано в единой информационной системе в сфере закупок 27.04.2016 года Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Учреждения, утвержденное наблюдательным советом Учреждения (протокол от 25.04.2016 № 33НС).

В проверяемом периоде закупочная деятельность осуществлялась Учреждением проведением электронных аукционов и способом закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе:

в 4 квартале 2016 года путем закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) заключено 12 договоров на общую сумму 7 947,6 тыс. рублей.

в 2017 году заключен 141 договор на общую сумму 13 415,7 тыс. рублей, из них по итогам:

- электронного аукциона – 1 договор на сумму 627,9 тыс. рублей;

- закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) – 140 договоров на сумму 12 787,8 тыс. рублей;

за 11 месяцев 2018 года заключено 143 договора на сумму 12 562,7 тыс. рублей, из них по итогам:

- электронного аукциона – 2 договора на сумму 1 249,0 тыс. рублей;

- закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) – 141 договор на сумму 11 313,7 тыс. рублей.

Нарушений при выборе Учреждением способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не установлено. Обязательства по заключенным договорам исполнены в полном объеме. Нарушений при заключении и исполнении Учреждением вышеуказанных договоров не установлено.

Вместе с тем установлено, что Учреждением в 2018 году в нарушение части 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в единой информационной системе в сфере закупок несвоевременно размещены сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам:

закупки товаров, работ, услуг за февраль и апрель 2018 года;

закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) за февраль и апрель 2018 года;

закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Правительства РФ в соответствии с частью 16 статьи 4 Закона № 223-ФЗ за февраль и апрель 2018 года;

закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, с указанием сведений о количестве, об общей стоимости договоров, предусматривающих закупку конкретными заказчиками, определенными Правительством РФ, инновационной продукции, высокотехнологичной продукции у таких субъектов в годовом объеме, определяемом в соответствии с пунктом 1 части 8.2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ за февраль и апрель 2018 года.

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 19 декабря 2018 года. Информационные письма и отчет о результатах контрольного мероприятия направлены Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы и директору департамента внутренней политики Брянской области. Информация о нарушениях законодательства РФ в сфере закупок направлена в управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности. Директору ГАУ Брянской области «Десна» направлено представление об устранении нарушений и недостатков.

По результатам рассмотрения представления ГАУ БО «Десна» приняты следующие меры:

к дисциплинарной ответственности привлечены 2 должностных лица;

усилен контроль за отражением первичных учетных документов в регистрах бухгалтерского учета в соответствии с требованиями законодательства в сфере бухгалтерского учета; за размещением в единой информационной системе в сфере закупок сведений о заключенных договорах в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»; за размещением сведений о деятельности ГАУ Брянской области «Десна» в соответствии с требованиями Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н.

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области**

**Т.И. Пикатова**

**Информация**  
**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**  
**«Анализ использования субвенций, выделенных в 2016-2017 годах на**  
**осуществление полномочий по первичному воинскому учету на**  
**территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»**  
**(совместное со Счетной палатой Российской Федерации)**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2018 год по предложению Счетной палаты Российской Федерации.

Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитическое мероприятие проводилось совместно с контрольно-счетными органами 61 субъекта Российской Федерации в соответствии с Решением от 14.02.2018 года и Единой программой проведения совместного экспертно-аналитического мероприятия от 20.02.2018 года.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

нормативно-правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие порядок:

- финансового обеспечения расходов на осуществление передаваемых Российской Федерацией органам местного самоуправления поселений и органам местного самоуправления городских округов полномочий на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты за счет субвенций из федерального бюджета;

- распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации с последующим их распределением между бюджетами муниципальных образований (местными бюджетами);

- расходования субвенций, учета операций по их движению и формирования отчетности об их расходовании;

- организации и проведения контроля за осуществлением органами местного самоуправления полномочий Российской Федерации на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, а также расходованием субвенций;

- средства федерального бюджета на предоставление субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации;

- субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета;

- первичные учетные документы, а также регистры бухгалтерского учета по поступлению, расходованию и возврату неиспользованных остатков субвенций, бюджетная и иная отчетность об их расходовании;

- соглашения (договоры) о предоставлении субвенций бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета и местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации;

деятельность органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по планированию, распределению и предоставлению субвенций бюджетам муниципальных образований (местным бюджетам), учету операций, связанных с их движением, формированию и представлению в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти отчетности об их расходовании, возврату неиспользованных остатков субвенций, а также контролю за осуществлением органами местного самоуправления полномочий Российской Федерации на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты и расходованием ими субвенций;

деятельность органов местного самоуправления по осуществлению полномочий Российской Федерации на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, расходованию субвенций, учету операций, связанных с их движением, формированием и представлением в специальный уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации отчетности об их расходовании, а также по возврату неиспользованных остатков субвенций.

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия**, в отношении которых экспертно-аналитические действия проводились Контрольно-счетной палатой Брянской области:

администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области;

департамент региональной безопасности Брянской области;

департамент финансов Брянской области;

органы местного самоуправления, осуществляющие полномочия Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, за счет средств субвенций из федерального бюджета (246 городских и сельских поселений Брянской области, осуществляющих полномочия по первичному воинскому учету, 46 финансовых органов и администраций муниципальных районов, осуществляющих перечисление субвенций городским и сельским поселениям).

**Цели экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Провести анализ нормативно-правового регулирования порядка распределения и использования субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, а также обоснованности и достаточности объемов бюджетных ассигнований, выделенных на указанные цели получателям субвенций.

2. Проанализировать исполнение нормативных правовых актов, регулирующих вопросы распределения и использования субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

3. Оценить эффективность применения действующего порядка использования субвенций.

**Исследуемый период:** 2016-2017 годы.



**В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.**

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» полномочия Российской Федерации на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов, передаются соответствующим органам местного самоуправления поселений и органам местного самоуправления городских округов. Совокупность таких полномочий именуется первичным воинским учетом. Средства на осуществление передаваемых полномочий на осуществление первичного воинского учета предусматриваются в виде субвенций в федеральном бюджете.

Средства на реализацию полномочий на осуществление первичного воинского учета носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

В Брянской области в 2016-2017 годах получателями субвенции являлись муниципальные образования, на территории которых отсутствуют военные комиссариаты:

в 2016 году – 245 муниципальных образований, в том числе 2 городских округа, 17 городских поселений и 226 сельских поселений;

в 2017 году – 246 муниципальных образований, в том числе 2 городских округа, 18 городских поселений и 226 сельских поселений.

Согласно статье 8 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» объем средств, передаваемых органам местного самоуправления поселений и органам местного самоуправления городских округов, определяется исходя из численности граждан, состоящих на первичном воинском учете по состоянию на 31 декабря предшествующего года, и утвержденной Правительством Российской Федерации методики расчета норматива затрат.

Число работников, осуществляющих воинский учет в органах местного самоуправления, определяется исходя из норм, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2006 № 719 «Об утверждении Положения о воинском учете»:

а) 1 работник, выполняющий обязанности по совместительству – при наличии на воинском учете менее 500 граждан;

б) 1 освобожденный работник – при наличии на воинском учете от 500 до 1 000 граждан;

в) 1 освобожденный работник на каждую последующую 1 000 граждан, состоящих на воинском учете.

Региональные показатели, характеризующие исследуемую тему (численность граждан, состоящих на воинском учете, количество работников, осуществляющих воинский учет, объем финансового обеспечения выполняемых полномочий по первичному воинскому учету) представлены на рисунке.



Размер субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в расчете на 1 ставку освобожденного работника составил: в 2016 году – 150,96 тыс. рублей, в 2017 году – 148,14 тыс. рублей.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Брянской области проанализирована Методика распределения субвенций бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, утвержденная Законом Брянской области от 02.11.2016 № 89-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области» (далее – Методика).

По результатам анализа Методики департаменту финансов Брянской области направлены предложения по уточнению формулы расчета коэффициентов рабочего времени ВУР для муниципальных образований. Законом Брянской области от 29.10.2018 № 90-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «О межбюджетных отношениях в Брянской области» в Методику внесены соответствующие изменения.

По результатам анализа Методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, утвержденной постановлением Правительства РФ от 29.04.2006 № 258, отмечено следующее:

при расчете размера субвенции, предоставляемой субъектам Российской Федерации, объем затрат на содержание одного военно-учетного работника органа местного самоуправления различен для каждого субъекта Российской Федерации;

единый норматив затрат на содержание одного военно-учетного работника органа местного самоуправления при расчете размера субвенции, предоставляемой субъектам Российской Федерации, отсутствует;

норма рабочего времени одного работника, осуществляющего работу по воинскому учету в органе местного самоуправления по совместительству (0,4 ставки) нормативными правовыми актами на федеральном уровне не закреплена.

При распределении, перечислении, использовании и возврате неиспользованных остатков субвенций в 2016-2017 годах нарушений требований бюджетного законодательства не установлено.

В 2016 году кассовый расход муниципальных образований Брянской области сложился в сумме 21 965,4 тыс. рублей, или 99,9 % плановых назначений. По состоянию на 01.01.2017 года неиспользованный остаток средств субвенции составил 14,8 тыс. рублей, который в полном объеме возвращен в доход областного бюджета в первые 7 рабочих дней 2017 года.

В 2017 году кассовый расход муниципальных образований Брянской области сложился в сумме 22 514,3 тыс. рублей, или 99,98 % плановых назначений. Неиспользованный остаток средств по состоянию на 01.01.2018 года составил 3,5 тыс. рублей, который в полном объеме возвращен в доход областного бюджета в первые 7 рабочих дней 2018 года.

В общем объеме расходов на обеспечение деятельности военно-учетных работников основная доля приходится на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда – свыше 90,0 % общего объема расходов.

Анализ расходов на материально-техническое обеспечение показал, что наибольший удельный вес занимают расходы по обеспечению мебелью, инвентарем, оргтехникой, средствами связи, расходными материалами, на их долю в объеме расходов на материально-техническое обеспечение приходится 83,7 % в 2016 году и 79,9 % в 2017 году, наименьший объем занимают расходы по оплате командировочных расходов: в 2016 году – 0,4 %, в 2017 году – 0,1 процента. В связи с тем, что военно-учетные подразделения расположены в помещениях администраций муниципальных образований, договоры аренды в анализируемом периоде не заключались, расходы по оплате аренды помещений в 2016-2017 годах не осуществлялись.

Согласно письму Минобороны России от 25.04.2009 № 315/2/203 порядок и условия оплаты труда военно-учетных работников устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно, в пределах выделенных из федерального бюджета средств на эти цели, исходя из расчета потребности на оплату труда по должности инспектора по учету и бронированию военного комиссариата.

В 2016 году на оплату труда с начислениями военно-учетных работников направлено 19 778,3 тыс. рублей, что составляет 90,0 % общего объема предоставленной субвенции. В 2017 году расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда составили 91,3 % общего объема субвенции и сложились в сумме 20 561,0 тыс. рублей.

В 2016 году на территории Брянской области на освобожденной основе осуществляли деятельность 70 военно-учетных работников, средняя заработная плата в целом по данной категории сложилась в сумме 9,17 тыс. рублей, в разрезе муниципальных образований отклонение средней заработной платы составило до 200,0 % – от 7,2 до 14,4 тыс. рублей.

Количество военно-учетных работников, осуществляющих в 2016 году деятельность по совместительству, составило 189 единиц, средняя заработная плата составила 3,4 тыс. рублей.

В 2017 году на территории Брянской области на освобожденной основе на полную штатную ставку осуществляли деятельность 76 военно-учетных работников. Отмечено, что в разрезе муниципальных образований средняя заработная плата сложилась от 7,2 до 12,9 тыс. рублей, разница составляет до 79,2 процента. В целом по области средняя заработная плата освобожденных военно-учетных работников сложилась в сумме 9,1 тыс. рублей.

Количество военно-учетных работников, осуществляющих деятельность по совместительству, в 2017 году составило 190 единиц, средняя заработная плата в целом по данной категории составила 3,5 тыс. рублей.

Отклонение расходов на оплату труда в поселениях связано с установленной системой оплаты труда (различие в размере оклада, применение надбавок, иных выплат).

Нарушений сроков выплаты заработной платы в анализируемом периоде не установлено.

В 2016 году для обеспечения деятельности военно-учетных работников органов местного самоуправления Брянской области в соответствии с нормами части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на общую сумму 2 187,1 тыс. рублей.

В 2017 году для обеспечения деятельности военно-учетных работников осуществлены закупки на общую сумму 1 953,3 тыс. рублей. Из них с применением конкурентных способов осуществлены закупки на сумму 120,0 тыс. рублей, или 6,1 % общего объема закупок, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – на сумму 1 833,3 тыс. рублей.

Выборочной проверкой нарушений требований законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок для обеспечения деятельности военно-учетных работников органов местного самоуправления не установлено.

Отмечено, что количество военно-учетных работников в муниципалитетах определено в соответствии с установленными нормами, нарушений при определении заявленной потребности объема субвенции в ходе экспертно-аналитического мероприятия не установлено.

В ходе анализа заявленных исходных данных Брянской области и фактических показателей количества военно-учетных работников за 2016-2017 годы установлено расхождение показателей. Причиной расхождения исходных данных стало изменение количества военно-учетных работников в соответствии с изменением количества граждан, состоящих на воинском учете в органах местного самоуправления по состоянию на начало отчетного года.

Так, в целом на конец 2016 года фактическое количество граждан, состоящих на воинском учете, составило 106 003 человек, что на 3 420 человек меньше, чем по состоянию на дату согласования исходных данных (27 января 2015 года). В 2017 году отклонение количества граждан, состоящих на воинском учете, составило 3 783 человека.

Расхождение в исходных данных, учтенных при распределении субвенции, и фактической численности военно-учетных работников в 2016 году сложилось в 4 муниципальных образованиях, в 2017 году – в 1 муниципальном образовании и оказало влияние на отклонение объема предоставленной (распределенной) субвенции.

Так, в целом в 2016 году в Брянской области фактическое количество военно-учетных работников по совместительству на 1 единицу превысило исходные данные, учтенные при распределении субвенции, что привело к занижению размера субвенции Брянской области исходя из затрат на одного военно-учетного работника по расчетам Министерства обороны Российской Федерации на 60,4 тыс. рублей, исходя из потребности, заявленной Брянской областью – на 64,0 тыс. рублей.

В 2017 году фактическое количество военно-учетных работников на освобожденной основе превысило исходные данные на 1 единицу, при этом, соответственно, на 1 единицу произошло уменьшение количества военно-учетных работников по совместительству. Вследствие выявленного расхождения размер субвенции занижен на 88,86 тыс. рублей исходя из затрат по расчетам Министерства обороны Российской Федерации и на 105,44 тыс. рублей исходя из потребности, заявленной Брянской областью.

Кроме того, имеют место случаи, когда количество военно-учетных работников, определенное в соответствии с нормами, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2006 № 719 «Об утверждении Положения о воинском учете», и учтенное в исходных данных при распределении субвенции, по фактическим показателям численности граждан, состоящим на воинском учете по состоянию на отчетную дату, не соответствует установленным нормам.

Таким образом, при соблюдении установленного норматива количества военно-учетных работников на стадии распределения субвенции фактически в течение отчетного финансового года складывается несоблюдение установленных норм.

Пункт 13 Положения о воинском учете, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2006 № 719, предусматривает, что общее количество работников, осуществляющих воинский учет в военных комиссариатах, органах местного самоуправления и организациях, определяется исходя из количества граждан, состоящих на воинском учете в военных комиссариатах, органах местного самоуправления и организациях по состоянию на 31 декабря предшествующего года с применением установленных норм.

Таким образом, временной период от подачи исходных данных до отчета о расходовании средств субвенции составляет два года, при этом рекомендаций по изменению количества военно-учетных работников в течение финансового года Положением не предусмотрено, что может повлиять на соблюдение норматива численности военно-учетных работников и, как следствие, на обоснованность объема предоставленной и израсходованной субвенции.

Анализ заявленных и предоставленных объемов субвенций показал, что заявленная потребность в средствах обеспечена в 2016 году – на 94,5 %, в 2017 году – на 84,6 %, в 2018 году (по состоянию на 01.04.2018 года) – на 92,6 процента.

В 2016 году недостаток объема субвенции из федерального бюджета бюджету Брянской области на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, составил 1 269,1 тыс. рублей, в 2017 году – 4 087,3 тыс. рублей, в 2018 году – 1 931,4 тыс. рублей.

Отмечено, что выделенные из федерального бюджета субвенции не в полном объеме обеспечивают потребность органов местного самоуправления на осуществление первичного воинского учета.

В 2017 году при увеличении численности военно-учетных работников и росте средней заработной платы по региону наблюдается снижение размера субвенции из федерального бюджета, что не соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Методике распределения субвенций из федерального бюджета и свидетельствует о распределении субвенции в зависимости от выделенного из федерального бюджета объема средств без учета реальной потребности субъектов Российской Федерации.

В результате в 2017 году при увеличении общего объема средств, направленных на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда, в сравнении с 2016 годом в отдельных муниципальных образованиях наблюдается снижение средней заработной платы военно-учетных работников.

Так, из 246 муниципалитетов, являющихся получателями субвенции на осуществление первичного воинского учета, в 78 муниципальных образованиях средняя заработная плата военно-учетных работников сложилась на уровне 2016 года, в 87 муниципальных образованиях – выше уровня 2016 года, в 80 муниципальных образованиях средняя заработная плата военно-учетных работников сложилась ниже уровня предыдущего года.

Отмечено, что недостаточное выделение средств субвенции из федерального бюджета влечет риск снижения качества выполнения органами местного самоуправления переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению первичного воинского учета.

Субвенции федерального бюджета направлены на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникших при выполнении государственных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, что соответствует их целевому назначению.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2006 № 719 «Об утверждении Положения о воинском учете» контроль за осуществлением органами местного самоуправления первичного воинского учета проводится органами военного управления Вооруженных Сил Российской Федерации и соответствующими военными комиссариатами в порядке, определяемом Министерством обороны Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 11 Правил предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2006 № 258, расходы местных бюджетов, связанные с осуществлением полномочий по воинскому учету, источником финансового обеспечения которых являются субвенции, контролируют уполномоченные органы субъектов Российской Федерации, Федеральное казначейство и Министерство обороны Российской Федерации.

Согласно информации, представленной в ходе экспертно-аналитического мероприятия военным комиссариатом Брянской области, в 2016 году проверкой охвачено 100 % органов местного самоуправления Брянской области, осуществляющих полномочия по ведению первичного воинского учета. В соответствии с установленными требованиями проверено 245 муниципальных образований. В 2017 году проверено ведение первичного воинского учета в 246 органах местного самоуправления, осуществляющих полномочия по первичному воинскому учету. В ходе проведения контроля за осуществлением органами местного самоуправления первичного воинского учета проверено целевое использование субвенций, выделенных на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. В 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года фактов нецелевого использования средств субвенции не выявлено.

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти – департаментом региональной безопасности Брянской области в рамках установленных полномочий главного распорядителя и получателя средств областного бюджета осуществлялся ежемесячный контроль остатка неиспользованных органами местного самоуправления субвенций при планировании кассового плана выплат и перечислении средств из областного бюджета. Ежеквартально при формировании отчетности о расходах местных бюджетов, связанных с осуществлением полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, источником финансового обеспечения которых являются субвенции, осуществлялась сверка отчетности, представленной органами местного самоуправления, с данными Управления Федерального казначейства по Брянской области.

Итоги экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 19 декабря 2018 года. Информационные письма о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлены Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы и органам местного самоуправления Брянской области, осуществляющим полномочия Российской Федерации по первичному воинскому учету.

В соответствии с Решением о проведении Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации совместного экспертно-аналитического мероприятия информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена Контрольно-счетной палатой Брянской области в Счетную палату Российской Федерации.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия подготовлен Счетной палатой Российской Федерации и согласован с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

Счетной палатой Российской Федерации по итогам экспертно-аналитического мероприятия отмечено, что на уровне Российской Федерации отдельные нормативные правовые акты, необходимые для эффективной организации системы первичного воинского учета, до настоящего времени не приняты, что повлекло нарушения и недостатки при предоставлении субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на указанные цели. Методикой распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета не устанавливался расчет нормативов затрат на содержание 1 военно-учетного работника. При расчете затрат на оплату труда военно-учетного работника, учитываемых при определении размера субвенции, Министерством обороны Российской Федерации использовался непредусмотренный нормативными правовыми актами Российской Федерации «региональный коэффициент», что привело к существенному снижению размеров заработной платы военно-учетных работников муниципальных образований от сотрудников Министерства обороны Российской Федерации (в Центральном федеральном округе – от 12 до 41 %).

Результаты совместного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования субвенций, выделенных в 2016-2017 годах на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» рассмотрены на заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации в режиме видеоконференции под председательством А.Л. Кудрина с участием контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации 25 декабря 2018 года.

***Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области***

***Н.М. Шук***



## **РАЗДЕЛ II**

### **Деятельность Совета контрольно-счетных органов Брянской области**

**Информация  
о результатах проведения семинара-совещания с членами Совета  
контрольно-счетных органов Брянской области, состоявшегося  
14 декабря 2018 года**

14 декабря 2018 года в зале заседаний Брянской областной Думы состоялся семинар-совещание с членами Совета контрольно-счетных органов Брянской области. В семинаре-совещании приняли участие председатель Контрольно-счетной палаты Брянской области В.Н. Сафронова, заместитель председателя В.И. Семерин, аудиторы О.П. Мамаева, Т.И. Пикатова, Н.В. Подобедова, Н.М. Шик, главные инспекторы С.В. Зуев, Н.И. Кожевникова, В.К. Черкасов, а также руководители и сотрудники контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.

Председатель Контрольно-счетной палаты Брянской области, председатель Совета контрольно-счетных органов Брянской области В.Н. Сафронова обратилась к участникам семинара-совещания с приветственным словом и подвела итоги VII Конкурса Совета контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области».

В торжественной обстановке награждена Благодарственным письмом Брянской областной Думы за многолетний добросовестный труд, высокие показатели в работе, а также большой вклад в развитие системы бюджетно-финансового контроля председатель Контрольно-счетной комиссии г. Новозыбкова В.А. Лаптева.

Почетными грамотами Совета контрольно-счетных органов Брянской области за качественное обеспечение внешнего муниципального финансового контроля в Брянской области и активное участие в деятельности Совета контрольно-счетных органов Брянской области торжественно награждены председатель Контрольно-счетной палаты Дятьковского района Н.Б. Булаева, председатель Контрольно-счетной палаты Клетнянского района М.Г. Дьячкова, председатель Контрольно-счетной комиссии Сельцовского городского округа Л.В. Тихненко и председатель Контрольно-счетной палаты Новозыбковского района Н.Н. Мурачева.

Во второй части семинара-совещания с докладами выступили главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Брянской области В.К. Черкасов и Н.И. Кожевникова.

В.К. Черкасов в докладе проинформировал участников семинара-совещания о результатах мониторинга сайтов контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области по состоянию на 1 декабря 2018 года.

Н.И. Кожевникова в докладе на тему «Актуальные вопросы планирования деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области» доложила о результатах мониторинга планов работы контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области, проведенном в 2018 году.

Далее Н.И. Кожевникова в докладе на тему «Применение в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля). Актуальные вопросы при заполнении отчетных форм по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» проинформировала, что на XII Конференции Совета контрольно-счетных органов Брянской области, состоявшейся 27 апреля 2018 года, принято решение о том, что информацию о выявленных нарушениях необходимо отражать в годовых отчетах о работе контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области по структуре, предусмотренной Классификатором нарушений, начиная с 2018 года. С этой целью Контрольно-счетной палатой Брянской области, начиная со II полугодия 2018 года, проводится системная консультационная и разъяснительная работа по вопросам заполнения контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области карточек учета результатов мероприятий на предмет отнесения выявленных нарушений к соответствующим кодам Классификатора нарушений. Кроме того, в ежедневном режиме проводится анализ карточек учета результатов мероприятий контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области, в том числе на соответствие карточек учета планам работы.

С целью оказания помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований Брянской области при отнесении выявленного нарушения к тому или иному коду Классификатора, а также в целях выработки единого подхода при классификации нарушений Контрольно-счетной палатой Брянской области разработан и в августе текущего года направлен контрольно-счетным органам муниципальных образований Брянской области Обобщенный перечень нарушений, классифицированных в разрезе кодов Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).

Участники семинара-совещания отметили, что проводимая Контрольно-счетной палатой Брянской области системная консультационная и разъяснительная работа по вопросам заполнения контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области карточек учета, использование в практической работе Классификатора нарушений, а также Обобщенного перечня нарушений способствует повышению эффективности деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.

По итогам семинара-совещания принята Резолюция, в которой отражены следующие решения:

обеспечить взаимодействие с депутатами представительного органа в части планирования контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

при необходимости вносить изменения в план работы и своевременно размещать план в новой редакции на сайте;

при планировании своей деятельности учитывать, что контроль за соблюдением порядка управления и распоряжения муниципальным

имуществом является одним из основных полномочий контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области;

усилить контроль за выполнением представлений и предписаний, направленных по результатам проведенных мероприятий;

активизировать работу по информированию представительных и исполнительных органов муниципальных образований о результатах проведенных мероприятий;

активизировать работу по разработке предложений, направленных на улучшение качества бюджетного процесса в муниципальном образовании;

обеспечить соблюдение антикоррупционного законодательства в части размещения сведений о доходах и расходах муниципальных служащих контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области на официальных сайтах или страницах сайтов представительных органов;

использовать в деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области Обобщенный перечень нарушений, классифицированных в разрезе кодов Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля);

формировать отчеты о деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области за 2018 и последующие годы по структуре нарушений, отраженных в Классификаторе нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля);

пересмотреть соглашения с поселениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и, при отсутствии, включить полномочие по подготовке информации о ходе квартального исполнения местного бюджета;

своевременно актуализировать информацию на сайтах контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.

В завершении мероприятия председатель Контрольно-счетной палаты Брянской области В.Н. Сафронова внесла на рассмотрение членам Совета контрольно-счетных органов Брянской области предложения по участию контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в проведении совместных и параллельных с Контрольно-счетной палатой Брянской области контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2019 году.

**Главный инспектор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области**

**Н.И. Кожевникова**

**Информация**  
**об итогах VII Конкурса Совета контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области»**

14 декабря 2018 года на семинаре-совещании с членами Совета контрольно-счетных органов Брянской области состоялось подведение итогов VII конкурса на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области». В соответствии с решением Конкурсной комиссии от 10 декабря 2018 года победителями VII конкурса признаны:

I место – аудитор Контрольно-счетной палаты Дятьковского района Шевченко Бэла Геннадьевна с рефератом на тему: «Система учреждений образования Дятьковского муниципального района. Организация внешнего и внутреннего финансового контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств учреждениями образования Дятьковского района»;

II место – председатель Контрольно-счетной палаты Жуковского района Аверкина Елена Алексеевна с рефератом на тему: «Система учреждений культуры Жуковского муниципального района. Организация внешнего и внутреннего финансового контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств учреждениями культуры Жуковского района».

Награждение победителей прошло в торжественной обстановке в зале заседаний Брянской областной Думы. Председатель Контрольно-счетной палаты Брянской области, председатель Совета контрольно-счетных органов Брянской области В.Н. Сафронова поблагодарила победителей конкурса за проделанную работу и вручила им дипломы «Лучший финансовый контролер Брянской области» I и II степени соответственно, ценные подарки и цветы.

**Главный инспектор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области**

***Н.И. Кожевникова***

Утвержден решением  
Президиума СКСО Брянской  
области от 13 декабря 2018 года № 8

## ПЛАН РАБОТЫ СОВЕТА КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2019 ГОД

№ п/п	Содержание работ	Срок исполнения	Ответственные за исполнение	Основание для включения в план
<b>I. Работа органов управления СКСО Брянской области</b>				
<b>1.1.</b>	Заседание Президиума Совета контрольно-счетных органов Брянской области	ежеквартально	председатель Президиума СКСО БО Сафронова В.Н., ответственный секретарь СКСО БО	п.3.2.4 Устава СКСО Брянской области
<b>1.2.</b>	Подготовка и проведение очередной XIII Конференции (Общего собрания) Совета контрольно-счетных органов Брянской области	апрель	председатель Президиума СКСО БО Сафронова В.Н., ответственный секретарь СКСО БО	п.3.1.7 Устава СКСО Брянской области
<b>II. Организационно-плановое обеспечение деятельности СКСО Брянской области</b>				
<b>2.1.</b>	Подготовка отчета о работе СКСО Брянской области за 2018 год	февраль-март	председатель Президиума СКСО БО Сафронова В.Н., ответственный секретарь СКСО БО	п.3.4 Устава СКСО Брянской области
<b>2.2.</b>	Подготовка плана работы СКСО Брянской области на 2020 год	ноябрь-декабрь	ответственный секретарь СКСО БО	п.3.4 Устава СКСО Брянской области
<b>2.3.</b>	Прием новых членов в СКСО Брянской области	в течение года	ответственный секретарь СКСО БО	п.3.2.3 Устава СКСО Брянской области
<b>III. Мероприятия, проводимые СКСО Брянской области</b>				
<b>3.1.</b>	Семинар – совещание «Особенности бухгалтерского учета в бюджетных и некоммерческих организациях»	1-2 квартал	аудитор КСП БО Пикатова Т.И.	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области

<b>3.2.</b>	Семинар – совещание «Об организации проектной деятельности. Мониторинг реализации мероприятий по организации проектной деятельности в органах местного самоуправления»	1-2 квартал	аудитор КСП БО Шик Н.М	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области
<b>3.3.</b>	Семинар – совещание «Особенности заполнения сводных отчетных форм по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий»	1-2 квартал	главный инспектор отдела ФПиАО КСП БО Черкасов В.К.	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области
<b>3.4.</b>	Семинар – совещание Особенности проведения контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия по вопросам реализации программных мероприятий (проектов) на примере деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области	3-4 квартал	аудитор КСП БО Мамаева О.П.	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области
<b>3.5.</b>	Семинар – совещание «Обзор актуальных разъяснений Минфина России по применению Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	3-4 квартал	аудитор КСП БО Подобедова Н.В.	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области
<b>3.6.</b>	Семинар – совещание «Анализ отдельных аспектов судебной практики по рассмотрению административных и арбитражных дел, инициированных по результатам проверок Контрольно-счетной палаты Брянской области»	3-4 квартал	главный инспектор отдела ФПиАО КСП БО Зуев С.В.	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области
<b>IV. Совместные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия Контрольно-счетной палаты Брянской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области</b>				
<b>4.1.</b>	Обеспечение участия контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях Контрольно-счетной палаты Брянской области	в течение года	председатели КСО муниципальных образований Брянской области	п.2.3 Устава СКСО Брянской области
<b>4.2.</b>	Методическое обеспечение организации и проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	в течение года	аудиторы КСП БО	п.2.3 Устава СКСО Брянской области
<b>V. Комплексный анализ деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области</b>				

5.1.	Проведение анализа и оценка эффективности деятельности муниципальных контрольно-счетных органов	в течение года	заместитель председателя КСП БО Семерин В.И., главный инспектор отдела ФПиАО КСП БО Черкасов В.К., ответственный секретарь СКСО БО	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области, план работы КСП Брянской области
<b>VI. Правовое и методическое обеспечение</b>				
6.1.	Оказание контрольно-счетным органам муниципальных образований Брянской области консультативной помощи по вопросам правового обеспечения	в течение года	ответственный секретарь СКСО БО	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области
6.2.	Содействие контрольно-счетным органам в формировании системы стандартов внешнего муниципального финансового контроля	в течение года	ответственный секретарь СКСО БО	п.п.2.2 Устава СКСО Брянской области
6.3.	Содействие в формировании нормативной правовой базы деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области	в течение года	ответственный секретарь СКСО БО	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области
6.4.	Обобщение предложений контрольно-счетных органов по совершенствованию нормативной правовой базы государственного и муниципального финансового контроля	в течение года	ответственный секретарь СКСО БО	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области
<b>VII. Награды Совета. Проведение конкурсов</b>				
7.1.	Подготовка и проведение VIII Конкурса Совета контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области»	октябрь-ноябрь	ответственный секретарь СКСО БО	Положение о конкурсе СКСО Брянской области
7.2.	Подведение итогов VIII Конкурса Совета контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области»	декабрь	конкурсная комиссия	Положение о конкурсе СКСО Брянской области
7.3.	Подготовка представлений к награждению представителей органов финансового контроля муниципальных образований (в т.ч. Почетными грамотами и Благодарностями СКСО Брянской области)	в течение года	аудиторы КСП БО, ответственный секретарь СКСО БО	п.3.2.3 Устава СКСО Брянской области
<b>VIII. Повышение квалификации сотрудников контрольно-счетных органов</b>				



<b>8.1.</b>	Организация совместно с управлением государственной службы и кадров администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области курсов повышения квалификации сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области за счет средств областного бюджета	в соответствии с заявками	начальник отдела ФПиАО КСП БО Циркунова С.В.	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области
<b>IX. Информационное обеспечение</b>				
<b>9.1.</b>	Размещение информации о деятельности СКСО Брянской области на официальном сайте КСП Брянской области и Портале контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети Интернет	в течение года	председатели КСО муниципальных образований Брянской области, ответственный секретарь СКСО БО	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области
<b>9.2.</b>	Подготовка материалов о деятельности СКСО Брянской области и КСО муниципальных образований для публикации в Информационном бюллетене Контрольно-счетной палаты Брянской области	ежеквартально	председатели КСО муниципальных образований Брянской области, ответственный секретарь СКСО БО	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области
<b>9.3.</b>	Мониторинг создания и наполнения сайтов контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области	в течение года	главный инспектор отдела ФПиАО КСП БО Черкасов В.К.	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области
<b>9.4.</b>	Анализ результатов мониторинга сайтов контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области	июнь, декабрь	главный инспектор отдела ФПиАО КСП БО Черкасов В.К.	п.п.2.2, 2.3 Устава СКСО Брянской области

**Председатель Совета**

**В.Н. Сафронова**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Информационный бюллетень**

**Выпуск № 4 (36)**

Содержание Информационного бюллетеня № 4 (36)  
утверждено решением редакционного Совета  
Контрольно-счетной палаты Брянской области  
от 7 февраля 2019 года